ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГУБЕРНАТОРА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Цвиллинга, 27, Челябинск, 454089, Россия
Телефон (351) 263-31-11, факс (351) 263-12-83, телетайп 124676 «Исток», http://www.pravmin74.ru

11 05 2018 № 06/2522

на № _____

Главам муниципальных образований
Челябинской области

О направлении методических
рекомендаций.

Во исполнение решения заседания постоянно действующего совещания по координации контрольной деятельности в Уральском федеральном округе от 26 декабря 2017 года, для использования в практической деятельности, направляю подготовленные ГУ МЧС России по Челябинской области методические рекомендации собственникам (правообладателям) мест массового пребывания людей по вопросам их оснащения системами оповещения и управления эвакуацией, соответствующими установленным требованиям.

Приложение: по тексту на 7 листах.

О.Б. Климов

Олег Александрович Антонов
265-36-30

АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОРОДА МАГНИТОГОРСКА
ОТДЕЛ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВА
Вход. № АГ-01/3362
18 05 2018 г

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ
(Главное управление МЧС России
по Челябинской области)**

Методические рекомендации собственникам (правообладателям) мест массового пребывания людей по вопросам их оснащения системами оповещения и управления эвакуацией, соответствующими установленным требованиям

Челябинск, 2018

1. Введение

Настоящие методические рекомендации разработаны для разъяснения ответственным лицам требований нормативной базы Российской Федерации в области создания систем пожарной защиты объектов с массовым пребыванием людей и могут использоваться в качестве базовых требований при разработке технического задания на проектирование и монтаж указанных систем.

Стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями, пожарами и техногенными авариями, являются основными источниками возникновения чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для пожарной безопасности граждан и экономики Российской Федерации.

Статистические данные показывают, что за 2017 год на территории Челябинской области на пожарах погибли и получили травмы 366 человек. Материальный ущерб от пожаров за указанный период составил 104 миллиона рублей.

Анализ ряда крупных пожаров на объектах с массовым пребыванием людей показал, что основными причинами таких тяжелых последствий явились недостаточный контроль руководителей данных организаций, за соблюдением и своевременным выполнением комплекса необходимых противопожарных мероприятий, обеспечивающих безопасную эксплуатацию объектов.

Основные требования пожарной безопасности для руководителей и ответственных за обеспечение пожарной безопасности изложены в Федеральном законе от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», а также в постановлении Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 №390 «О противопожарном режиме в Российской Федерации».

Среди мер противопожарной безопасности, выполнение которых является обязательным, следует выделить следующие основные мероприятия:

- монтаж автоматической системы пожаротушения;
- монтаж автоматической пожарной сигнализации;
- наличие необходимого количества выходов и путей эвакуации, которое зависит от этажности и характеристик здания;
- соответствие путей эвакуации нормативным документам;
- регулярное проведение тренировок по эвакуации.

Все автоматические системы пожарной безопасности должны быть не только правильно смонтированы, но также в процессе повседневной деятельности правильно эксплуатироваться и поддерживаться в работоспособном состоянии.

2. Перечень нормативных документов, определяющих требования в области проектирования, монтажа и эксплуатации систем пожарной безопасности:

1. Федеральный закон № 69-ФЗ от 21.12.1994 «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.08.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Правила противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства РФ № 390 от 25.04.2012.
4. Свод правил СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».
5. Свод правил СП 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования».
6. ГОСТ Р 53325-2012 «Технические средства пожарной автоматики. Общие технические требования. Методы испытаний».

3. Термины с соответствующими определениями.

Автоматическое управление: Приведение в действие системы оповещения и управления эвакуацией людей командным сигналом от автоматических установок пожарной сигнализации или пожаротушения.

Вариант организации эвакуации из каждой зоны пожарного оповещения: Один из возможных сценариев движения людей к эвакуационным выходам, зависящий от места возникновения пожара, схемы распространения опасных факторов пожара, объемно-планировочных и конструктивных решений здания.

Зона пожарного оповещения: Часть здания, где проводится одновременное и одинаковое по способу оповещение людей о пожаре.

Полуавтоматическое управление: Приведение в действие системы оповещения и управления эвакуацией людей диспетчером (оператором) при получении командного сигнала от автоматических установок пожарной сигнализации или пожаротушения.

Система оповещения и управления эвакуацией людей (СОУЭ): Комплекс организационных мероприятий и технических средств, предназначенный для своевременного сообщения людям информации о возникновении пожара, необходимости эвакуироваться, путях и очередности эвакуации.

Эвакуационные знаки пожарной безопасности: Знаки пожарной безопасности, предназначенные для регулирования поведения людей при пожаре в целях обеспечения их безопасной эвакуации, в том числе световые пожарные оповещатели.

4. Нормативные требования к системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях и сооружениях.

Основным нормативным документом в области пожарной безопасности в Российской Федерации является Федеральный закон № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ-123), являющийся обязательным для исполнения на всей территории России.

В статье 84 ФЗ-123 приведены требования пожарной безопасности к системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях и сооружениях, а именно:

1. Оповещение людей о пожаре, управление эвакуацией людей и обеспечение их безопасной эвакуации при пожаре в зданиях и сооружениях должны осуществляться одним из следующих способов или комбинацией следующих способов:

1) подача световых, звуковых и (или) речевых сигналов во все помещения с постоянным или временным пребыванием людей;

2) трансляция специально разработанных текстов о необходимости эвакуации, путях эвакуации, направлении движения и других действиях, обеспечивающих безопасность людей и предотвращение паники при пожаре;

3) размещение и обеспечение освещения знаков пожарной безопасности на путях эвакуации в течение нормативного времени;

4) включение эвакуационного (аварийного) освещения;

5) дистанционное открывание запоров дверей эвакуационных выходов;

6) обеспечение связью пожарного поста (диспетчерской) с зонами оповещения людей о пожаре;

7) иные способы, обеспечивающие эвакуацию.

В зависимости от способа оповещения, деления здания на зоны оповещения и других характеристик СОУЭ подразделяется ***на 5 типов*** *в соответствии с таблицей 1 СП 3.13130.2009.*

Здания (сооружения) помещения должны оснащаться СОУЭ соответствующего типа в соответствии с таблицей 2 СП 3.13130.2009. Допускается использование более высокого типа СОУЭ для зданий (сооружений) при соблюдении условия обеспечения безопасной эвакуации людей.

2. Информация, передаваемая системами оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей, должна соответствовать информации, содержащейся в разработанных и размещенных на каждом этаже зданий и сооружений планах эвакуации людей.

3. Пожарные оповещатели, устанавливаемые на объекте, должны обеспечивать однозначное информирование людей о пожаре в течение времени эвакуации, а также выдачу дополнительной информации, отсутствие которой может привести к снижению уровня безопасности людей.

4. В любой точке защищаемого объекта, где требуется оповещение людей о пожаре, уровень громкости, формируемый звуковыми и речевыми оповещателями, должен быть выше допустимого уровня шума. Речевые оповещатели должны быть расположены таким образом, чтобы в любой точке защищаемого объекта, где требуется оповещение людей о пожаре, обеспечивалась разборчивость

передаваемой речевой информации. Световые оповещатели должны обеспечивать контрастное восприятие информации в диапазоне, характерном для защищаемого объекта.

5. При разделении здания и сооружения на зоны оповещения людей о пожаре должна быть разработана специальная очередность оповещения о пожаре людей, находящихся в различных помещениях здания и сооружения.

6. Размеры зон оповещения, специальная очередность оповещения людей о пожаре и время начала оповещения людей о пожаре в отдельных зонах должны быть определены исходя из условия обеспечения безопасной эвакуации людей при пожаре.

7. Системы оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей должны функционировать в течение времени, необходимого для завершения эвакуации людей из здания, сооружения.

8. Технические средства, используемые для оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей из здания, сооружения при пожаре, должны быть разработаны с учетом состояния здоровья и возраста эвакуируемых людей.

9. Звуковые сигналы оповещения людей о пожаре должны отличаться по тональности от звуковых сигналов другого назначения.

10. Звуковые и речевые устройства оповещения людей о пожаре не должны иметь разъемных устройств, возможности регулировки уровня громкости и должны быть подключены к электрической сети, а также к другим средствам связи. Коммуникации систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей допускается совмещать с радиотрансляционной сетью здания и сооружения.

11. Системы оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей должны быть оборудованы источниками бесперебойного электропитания.

Указанные требования детально раскрываются в Своде правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» и в Своде правил 5.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования». В Сводах Правил подробно раскрываются требования к типам технических средств, их размещению и количеству, порядку взаимодействия различных составляющих систем пожарной сигнализации и оповещения.

5. Порядок содержания систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях и сооружениях.

В соответствии с требованиями ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности», за содержание системы оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях и сооружениях, несет лично руководитель организации.

Монтировать и осуществлять эксплуатационно-техническое обслуживание СОУЭ, имеют право любые организации, имеющие лицензию МЧС России на право проведения работ (оказания услуг) по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

На территории Челябинской области более 800 таких организаций. С полным перечнем данных организаций возможно ознакомиться на сайте МЧС России http://www.mchs.gov.ru/document/222187.

Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, установлено, что руководитель организации обеспечивает исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта, их техническое обслуживание и организует не реже 1 раза в квартал проведение проверки работоспособности системы с оформлением акта проверки.

Это подразумевает, что должен быть заключен договор на техническое обслуживание установок сигнализации и оповещения между объектом и организацией, имеющей лицензию на данный вид работ.

Таким образом, на объекте должна присутствовать исправная система автоматической пожарной сигнализации и оповещения людей о пожаре, а также следующая документация на нее:

- проект системы (с комплектом актуальных рабочих чертежей);
- сертификаты, технические паспорта, техническая документация заводов-изготовителей;
- акт ввода в эксплуатацию;
- договор на техническое обслуживание;
- журнал учета технического обслуживания;
- акт проверки работоспособности (производится ежеквартально);
- инструкция оператора по использованию системы АПС и СОУЭ.

Работоспособность систем противопожарной защиты зданий и сооружений, органами Федерального государственного пожарного надзора, устанавливается в период плановых и внеплановых проверок, осуществляемых в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. Для чего на объект вызывается организация обслуживающая данное оборудование. После совместного визуального осмотра установленного оборудования проводятся испытания системы, с помощью специальных сигналов с пульта автоматической пожарной сигнализации или случайно выбранного извещателя имитируется сигнал «пожар» и устанавливается работоспособность системы.

Наличие необходимой на объекте документации, а также все перечисленные процедуры с выводом о работоспособности (неработоспособности) системы, в обязательном порядке фиксируются сотрудником Федерального государственного пожарного надзора в акте проверки.