



ОАО «ПРОКАТМОНТАЖ»

455007, Россия, Челябинская область,
г. Магнитогорск, ул. Кирова, 104 – б

от 29.12.2016г. № 244

В Федеральную антимонопольную службу
Руководителю управления
По Челябинской области
Козловой А.А.
454111, г. Челябинск,
пр. Ленина, 59
ОГРН 1027403895310 ИНН 7453045147
E-mail: to74@fas.gov.ru (не более 15 МБ)

От ОАО «Прокатмонтаж»
ИНН 7414000343 ОГРН 1027402166670
455007, Челябинская область,
г. Магнитогорск, ул. Кирова, 104-б
8(3519)21-79-12
E-mail: akpp4@mail.ru

ЖАЛОБА

на решение Заказчика об отказе заявителю в допуске к участию в конкурсе

28 сентября 2016 года Заказчиком (в лице Управления инженерного, обеспечения транспорта и связи) было размещено объявление (извещение) о проведении конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок» от 28.09.2016 (далее Конкурс).

Проведение конкурса регламентировано Постановлением администрации города от 22.09.2016г. № 11458-П «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее Положение).

Открытым акционерным обществом «Прокатмонтаж» (далее Заявитель) были в установленном порядке поданы заявки на участие в Конкурсе по лотам №№ 5, 9, 11.

455007, Россия, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Кирова, 104-б
ИНН 7414000343/741450001
Р/с 40702810800000103981 в "Кредит Урал Банке" (ОАО)
Кор. счет 301018107000000000949
БИК 047516949
ОКВЭД 45.21.7

Из материалов дела следует, что Администрацией города Магнитогорска были отменены протоколы, составленные в ходе проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок от 10.11.2016г., 16.11.2016г., 22.11.2016г., 06.12.2016г.

26.12.2016г. осуществлено рассмотрение, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных претендентами на участие в конкурсе, оформленные соответствующими протоколами.

В ходе рассмотрения заявки № 48 от 26.10.2016г. поданной заявителем по лоту №11(маршрут№53), конкурсной комиссией Администрации города Магнитогорска на основании п.п. 4 п.21 Положения о проведении конкурса, абзаца 4 п.п. 3п.4 раздела 9 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе» единогласно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в конкурсе (**письмо от 27.12.2016г. УИОТиС-01-15/2968**).

Данное решение конкурсной комиссии было основано на том, что заявитель предоставил недостоверные сведения о транспортном средстве «Луидор 225000», государственный регистрационный знак Х734 НУ 174, год изготовления 2011, экологический класс ЕВРО5.

Письмом начальника управления Администрации города Магнитогорска от **26.12.2016г. УИОТиС -01-15/2946**, заявителю предложено в течении 2-х рабочих дней с момента получения данного запроса предоставить сведения и (или) документы, размещенные на страницах 46-47 заявки на участие по лоту №11.

Однако уже 27.12.2016г. заявителю отказано в участии в конкурсе(**письмо от 27.12.2016г. УИОТиС-01-15/2968**).

В соответствии с п.п 2. П. 8 раздела 9 конкурсной документации Участник открытого конкурса, не позднее двух дней с момента получения уведомления от организатора конкурса предоставляет транспортные средства, имущество и (или) дополнительное оборудование, указанные в заявке на участие в конкурсе и влияющие на оценку заявок, в целях сверки фактического наличия и состояния данных транспортных средств, имущества и (или) дополнительного оборудования в соответствии с подпунктом 3 пункта 8 Раздела 9 конкурсной документации.

Заявителем помимо письма от 27.12.2016г. №243 были предоставлены для визуального осмотра транспортное средство «Луидор 225000», государственный регистрационный знак Х734 НУ 174, год изготовления 2011, экологический класс **ЕВРО5** (ПТС 52 HE 550601).

На основании вышеизложенного полагаю, что вышеуказанным решением конкурсной комиссии нарушены нормы Закона и Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок в г. Магнитогорске Челябинской области.

Проверка вышеизложенных сведений, конкурсной комиссией не была достоверно установлена и были нарушены сроки по принятию решения об отказе в допуске заявителю к участию в конкурсе.

Таким образом, материалами дела подтверждено, что представленная заявителем конкурсная документация содержала достоверные данные.

Учитывая вышеизложенное, можно прийти к обоснованному выводу о том, что решение конкурсной комиссии Администрации города Магнитогорска об отстранении заявителя от участия в конкурсе было принято с нарушениями действующего законодательства и нарушению порядка проведения торгов, что привело к ограничению конкуренции.

Действия Администрации привели к ограничению доступа к торгам, так как лица, участвующие в конкурсе, были фактически необоснованно отстранены от участия в нем.

Положения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции определяют необходимость проведения торгов, подразумевающая состязательность хозяйствующих субъектов.

Состязательность участников конкурса при проведении торгов в данном случае не может быть обеспечена, что может привести к ограничению конкуренции на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

2. НАРУШЕНИЯ В ОЦЕНКЕ ОПЫТА РАБОТЫ

П.3. ст. 24, Федеральный закон от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены по значимости следующие критерии:

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе осуществляются по следующим критериям:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса;

2) опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами;

3) влияющие на качество перевозок характеристики транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок (наличие кондиционера, низкого пола, оборудования для перевозок пассажиров с ограниченными возможностями передвижения, пассажиров с

детскими колясками и иные характеристики);

4) максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

В нарушение вышеуказанного закона Администрация города Магнитогорска нарушает требования федерального законодательства, а именно не учитывает опыт работы участников конкурса по документам предоставленным заявителем, а именно:

Сведения о наличии опыта осуществления регулярных пассажирских перевозок
ОАО «Прокатмонтаж»

№ п/п	Год осуществления регулярных пассажирских перевозок	Наименование документа подтверждающего осуществление деятельности (исполнение государственного или муниципального контракта либо свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иного документа, выданного в соответствии с нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом)	Номер, дата выдачи документа подтверждающего осуществление перевозок по маршруту регулярных перевозок и срок действия представленного документа с приложением заверенных участником конкурса копий подтверждающих документов
1.	2016	Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №7;	№1057 от 26.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №45;	№1038 от 21.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №58;	№1045 от 20.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №60.	№1046 от 20.08.2013г., срок действия 5 лет.
2.	2015	Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №7;	№1057 от 26.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №45;	№1038 от 21.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №58;	№1045 от 20.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №60.	№1046 от 20.08.2013г., срок действия 5 лет.
3.	2014	Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №7;	№1057 от 26.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №43;	№1037 от 21.08.2013г., срок действия 5 лет;

		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №45;	№1038 от 21.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №53;	№1058 от 26.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №58;	№1045 от 20.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №60.	№1046 от 20.08.2013г., срок действия 5 лет.
4.	2013	Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №7;	№1057 от 26.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №43;	№1037 от 21.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №45;	№1038 от 21.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №53;	№1058 от 26.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №58;	№1045 от 20.08.2013г., срок действия 5 лет;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №60.	№1046 от 20.08.2013г., срок действия 5 лет.
5.	2012	Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №45;	№406 от 24.02.2012г., срок действия 90 дней;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №7;	№671/2012 от 06.09.2012г., срок действия 90 дней;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №43;	№672/2012 от 06.09.2012г., срок действия 90 дней;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №45;	№673/2012 от 06.09.2012г., срок действия 90 дней;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №58;	№674/2012 от 06.09.2012г., срок действия 90 дней;
		Договор на оказание транспортных услуг населению города Магнитогорска по маршруту №60.	№675/2012 от 06.09.2012г., срок действия 90 дней.
6.	2011	Дополнительное соглашение к договору №96 от 24.12.2010г. на организацию работы по обеспечению перевозок пассажиров и багажа автобусными маршрутами междугородного сообщения.	№96 от 20.10.2011г., срок действия 1 год
7.	2010	Договор (типовой) об оказании комплекса услуг;	№46 от 25.01.2010г., срок действия 1 год;
		Договор об организации регулярных пассажирских перевозок в городе Магнитогорске по маршруту №58;	№263/2010 от 26.01.2010г., срок действия 5 месяцев;

		Договор об организации регулярных пассажирских перевозок в городе Магнитогорске по маршруту №45;	№264/2010 от 26.01.2010г., срок действия 5 месяцев;
		Договор об организации регулярных пассажирских перевозок в городе Магнитогорске по маршруту №43;	№265/2010 от 26.01.2010г., срок действия 5 месяцев;
		Договор об организации регулярных пассажирских перевозок в городе Магнитогорске по маршруту №7;	№266/2010 от 26.01.2010г., срок действия 5 месяцев;
		Договор об организации регулярных пассажирских перевозок в городе Магнитогорске по маршруту №60;	№267/2010 от 26.01.2010г., срок действия 5 месяцев;
		Постановление главы города Магнитогорска о разрешении выполнения пассажирских перевозок на маршруте №60.	№8169-П от 02.08.2010г., срок действия не установлен;
		Договор на организацию работы по обеспечению перевозок пассажиров и багажа автобусными маршрутами междугородного сообщения.	№96 (№4/2011) от 24.12.2010г., срок действия 1 год.
8.	2009	Постановление главы города Магнитогорска о разрешении выполнения пассажирских перевозок на маршруте №43.	№203-П от 19.01.2009г., срок действия не установлен.
9.	2008	Договор об организации регулярных пассажирских перевозок в городе Магнитогорске по маршруту №43;	№143/2008/707 от 04.03.2008г., срок действия 22 месяца;
		Договор об организации регулярных пассажирских перевозок в городе Магнитогорске по маршруту №7;	№144/2008/706 от 04.03.2008г., срок действия 22 месяца;
		Договор об организации регулярных пассажирских перевозок в городе Магнитогорске по маршруту №45;	№145/2008/709 от 04.03.2008г., срок действия 22 месяца;
		Договор об организации регулярных пассажирских перевозок в городе Магнитогорске по маршруту №58;	№146/2008/711 от 04.03.2008г., срок действия 22 месяца;
		Договор об организации регулярных пассажирских перевозок в городе Магнитогорске по маршруту №60;	№147/2008/712 от 04.03.2008г., срок действия 22 месяца;
		Договор на оказание услуг по перевозке пассажиров по межмуниципальным автобусным маршрутам.	№102-ПТ/08 от 27.05.2008г., срок действия 2 года 11 месяцев.
10.	2007	Договор об оказании платных услуг по реализации документов на проезд граждан и провоз их багажа;	№174/2007 от 01.07.2007г., срок действия 5 месяцев;
		Постановление главы города Магнитогорска о разрешении выполнения пассажирских перевозок на маршруте №58;	№6576-П от 01.10.2007г., срок действия не установлен;
		Постановление главы города Магнитогорска о разрешении выполнения пассажирских перевозок на	№7077-П от 17.10.2007г., срок действия не установлен.

		маршруте №60.	
11.	2006	Постановление главы города Магнитогорска о разрешении выполнения пассажирских перевозок на маршруте №43.	№1512-П от 13.04.2006г., срок действия не установлен.
12.	2005	Постановление главы города Магнитогорска о разрешении выполнения пассажирских перевозок на маршруте №45;	№2362-Р от 19.05.2005г., срок действия не установлен;
		Договор на осуществление пассажирских перевозок в г.Магнитогорске по маршруту №45;	№646/2005 от 02.11.2005г., срок действия 14 месяцев;
		Договор на осуществление пассажирских перевозок в г.Магнитогорске по маршруту №7.	№990 (637/2005) от 26.12.2005г., срок действия 14 месяцев.
13.	2003	Договор на оказание услуг по перевозке пассажиров автобусами и микроавтобусами юридических лиц всех форм собственности и индивидуальными предпринимателями по маршруту №7;	№84/2003/9 от 18.03.2003г., срок действия 9 месяцев;
		Распоряжение Главы города, о разрешении выполнения пассажирских перевозок на маршруте №7;	№1753-Р от 21.04.2003г., срок действия не установлен;
		Распоряжение Главы города, о разрешении выполнения пассажирских перевозок на маршруте №45.	№6309-Р от 26.12.2003г., срок действия не установлен.
14.	2001	Распоряжение Главы города, о разрешении выполнения пассажирских перевозок на маршруте №7.	№1725-Р от 21.05.2001г., срок действия не установлен.
15	1998	Паспорт автобусного маршрута №912, Постановление администрации г.Магнитогорска.	№ СК 38/874 от 12.08.1998г., срок действия не установлен.

В соответствии со статьей 76 Конституции Российской Федерации федеральные конституционные законы и федеральные законы имеют наибольшую юридическую силу по отношению к законам субъектов Российской Федерации.

Муниципальные нормативные акты не могут противоречить федеральным конституционным законам, федеральным законам и законам субъектов Российской Федерации (ч. 4 ст. 7 Федерального закона от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

ПРОШУ:

1. Признать доводы жалобы заявителя обоснованными.
2. Признать незаконными действия (бездействие) Администрации города Магнитогорска при организации и проведении торгов на право получения

- свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок от 28.09.2016).
3. Признать незаконным решение Администрации города Магнитогорска об отказе в участии в конкурсе открытом акционерному обществу «Прокатмонтаж» (письмо от 27.12.2016г. УИОТиС-01-15/2968).
 4. Приостановить действия по проведению процедуры конкурса, проводимого Администрацией города Магнитогорска при организации и проведении торгов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок от 28.09.2016.

Приложение:

1. Письмо от 27.12.2016г. УИОТиС-01-15/2968;
2. Письмо от 26.12.2016г. УИОТиС -01-15/2946;
3. Письмо от 27.12.2016г. №243;
4. Копия ПТС 52 HE 550601.

Генеральный директор ОАО «Прокатмонтаж» _____

