

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общая информация

1.1. Разработчик проекта нормативного правового акта: структурный орган администрации города Магнитогорска – управление охраны окружающей среды и экологического контроля администрации города Магнитогорска (далее – Управление ООСиЭК).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Магнитогорска» (далее – Административный регламент).

1.3 Основание для разработки проекта нормативного правового акта: разработка проекта нормативного правового акта производится по инициативе администрации города Магнитогорска в соответствии с Федеральными законами "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: апрель 2019 года.

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Шивцова Оксана Владимировна

Должность: старший инспектор отдела охраны окружающей среды Управления ООСиЭК

Тел: 8 (3519) 26 03 95.

Адрес электронной почты: shivcova@magnitogorsk.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

2.2 Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами администрации города Магнитогорска. В соответствии с пунктом 43 Административного регламента:

Руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки обязаны:

1) обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению установленных действующим законодательством требований;

2) в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо, индивидуальный предприниматель обязаны направить в орган муниципального контроля указанные в запросе документы в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью;

3) предоставить должностным лицам органа муниципального контроля, проводящим

выездную проверку, возможность ознакомиться с документами, связанными с целями, задачами и предметом выездной проверки, в случае, если выездной проверке не предшествовало проведение документарной проверки, а также обеспечить доступ проводящих выездную проверку должностных лиц и участвующих в выездной проверке экспертов, представителей экспертных организаций на территорию, в используемые юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем при осуществлении деятельности здания, строения, сооружения, помещения, к используемым юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями оборудованию, подобным объектам, транспортным средствам и перевозимым ими грузам.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

Принятие нормативного правового акта направлено на решение проблемы недостатка информирования для целесообразного принятия решений участниками общественных отношений.

3.2. Негативные эффекты и последствия, возникающие в связи с наличием проблемы:

Отсутствие регламентации осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства приводит к недостаточному информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей о требованиях, установленных действующим законодательством, об их соблюдении при осуществлении деятельности и мерах, принимаемых должностными лицами органа местного самоуправления, в отношении выявленных фактов нарушений, что в свою очередь может привести к возникновению негативных эффектов – осуществлению действий, повлекших за собой как следствие, причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, причинение экономического ущерба, в том числе бюджету города, возникновение чрезвычайных ситуаций, не соблюдение прав и интересов неопределенного круга лиц, имеющих право на благоприятную окружающую среду.

Отсутствие единообразного подхода структурных органов администрации города Магнитогорска к осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства не снижает риск возникновения негативных эффектов, последствий, указанных в настоящем пункте.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема выявляется по результатам рассмотрения структурными органами администрации города Магнитогорска информации о причинении вреда, возникновении чрезвычайной ситуации, об угрозе возникновения причинения вреда, чрезвычайной ситуации, о готовящихся нарушениях или о признаках нарушения требований, установленных действующим законодательством. Источниками получения информации являются:

- поступившие в орган местного самоуправления, его структурные органы, обращения, заявления физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информация от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации, в том числе из информационно-телекоммуникационной сети "Интернет",

- имеющиеся в распоряжении органа местного самоуправления сведения и материалы, а также данные полученные по результатам проведенных осмотров

территории города при осуществлении муниципального контроля на предмет соблюдения требований Правил благоустройства территории города Магнитогорска, утвержденных Решением Магнитогорского городского Собрания депутатов Челябинской области от 31.10.2017 № 146 (далее – Правила благоустройства) и иных муниципальных нормативных правовых актов,

- требование прокурора в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Положения действующих законодательных актов местного значения и Правил благоустройства в новой редакции недостаточны для информирования для рационального принятия решений участниками общественных отношений не восполняют.

Ресурсы, в том числе бюджетные, на решение данной проблемы не затрачивались. Оценка достигнутых результатов реализации принимаемой меры может быть проведена по итогам 2019 года.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны органов местного самоуправления:

Устранение проблемы самими участниками общественных отношений (без вмешательства органа местного самоуправления) невозможно.

Без введения нового правового регулирования проблема не может быть решена. Полномочиями по утверждению административного регламента обладает администрация города Магнитогорска в силу статьи 6 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проблема может быть решена только путем утверждения указанного административного регламента органом местного самоуправления - администрацией города Магнитогорска.

3.5. Источники данных: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП); Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее- Федеральный закон №294-ФЗ); Закон Челябинской области от 27.05.2010 №584-ЗО «Об административных правонарушениях в Челябинской области» (далее - закон Челябинской области №584-ЗО); Решение Магнитогорского городского Собрания депутатов Челябинской области от 31.10.2017 № 146 «Об утверждении новой редакции Правил благоустройства территории города Магнитогорска».

4. Цели регулирования

4.1. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Повышение эффективности правового регулирования путем регламентации осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства и недопущение в проекте нормативного правового акта положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности	с момента вступления в силу постановления

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

В целях соблюдения баланса интересов заинтересованных сторон при принятии регуляторного решения, сокращения возможных негативных последствий и усиления положительных последствий принятого регуляторного решения необходима разработка

административного регламента по осуществлению муниципального контроля в сфере благоустройства в соответствии с действующим законодательством.

Административный регламент определяет порядок организации и осуществления муниципального контроля, устанавливает сроки, последовательность административных процедур и административных действий органов администрации города Магнитогорска, уполномоченных на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Магнитогорска по компетенции (далее - органы муниципального контроля), порядок взаимодействия органов муниципального контроля с органами государственной власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при исполнении муниципальной функции в пределах, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области, муниципальными правовыми актами.

Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности требований, установленных муниципальными правовыми актами администрации города Магнитогорска в сфере благоустройства, в том числе Правилами благоустройства (далее – требования, установленные муниципальными правовыми актами), а также требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Челябинской области и иными нормативными правовыми актами Челябинской области (далее – обязательные требования).

Требуемый результат, а именно соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями установленных требований в области благоустройства при осуществлении деятельности, не может быть достигнут посредством принятия правового акта с меньшей степенью регулирующего воздействия.

5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): иных способов решения проблемы не имеется.

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы.

В соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона №294-ФЗ определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, установление их организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности и определение перечня должностных лиц указанных уполномоченных органов местного самоуправления и их полномочий осуществляются в соответствии с уставом муниципального образования и иными муниципальными правовыми актами.

Полномочия органа местного самоуправления, осуществляющего муниципальный контроль определены пунктом 2 статьи 6 Федерального закона №294-ФЗ.

Реализация предлагаемого варианта решения проблемы не противоречит положениям Федерального закона №294-ФЗ, устанавливающего полномочия администрации города Магнитогорска как органа местного самоуправления, и является единственным вариантом, обеспечивающим прозрачность и оперативность административных процедур и действий органов администрации города Магнитогорска при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства, позволяющим планомерно, эффективно, в соответствии с действующим законодательством исполнять муниципальную функцию.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группа участников отношений	6.2. Оценка количества участников отношений
----------------------------------	---

Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: №1 индивидуальные предприниматели или юридические лица, осуществляющие деятельность	17 086
---	--------

6.3. Источники данных: статистические данные администрации города

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Муниципальную функцию исполняет орган местного самоуправления - администрация города Магнитогорска, в лице компетентных в соответствующей сфере деятельности органов муниципального контроля, ответственных за исполнение муниципальной функции:

- 1) администрация Ленинского района города Магнитогорска;
- 2) администрация Орджоникидзевского района города Магнитогорска;
- 3) администрация Правобережного района города Магнитогорска;
- 4) управление архитектуры и градостроительства администрации города Магнитогорска;
- 5) управление жилищно-коммунального хозяйства администрации города Магнитогорска;
- 6) управление инженерного обеспечения транспорта и связи администрации города Магнитогорска;
- 7) управление охраны окружающей среды и экологического контроля администрации города Магнитогорска.

Функции контроля в сфере благоустройства на территории города Магнитогорска по компетенции возлагаются на органы муниципального контроля постановлением администрации города Магнитогорска с учетом положений Правил благоустройства.

Обязанности и права уполномоченных должностных лиц при исполнении муниципальной функции определены подразделом 2.7 Административного регламента.

Муниципальный контроль осуществляется в виде проверок соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства, а также в виде мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Учет проводимых проверок и их результатов, наблюдение, анализ, оценка и прогноз эффективности деятельности органов муниципального контроля по исполнению функции муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Магнитогорска производятся путем проведения мониторинга эффективности муниципального контроля, ведения Единого реестра проверок, подготовки и реализации Программ профилактики нарушений, согласования и утверждения ежегодного плана проведения плановых проверок в порядке и сроки, установленные действующим законодательством.

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета

Расходы (возможные поступления) бюджета в рамках исполнения муниципальной функции не предусмотрены. Осуществление функции происходит в рамках средств, выделенных на содержание деятельности органов администрации города Магнитогорска, дополнительные средства на реализацию функции не выделяются.

**9. Новые преимущества, а также обязанности
для субъектов предпринимательской и инвестиционной
деятельности либо изменение содержания существующих
обязанностей, а также порядок организации их исполнения**

9.1. Группа участников отношений	9.2. Описание новых преимуществ и обязанностей или изменения содержания существующих обязанностей	9.3. Порядок организации исполнения обязанностей
Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: №1 индивидуальные предприниматели или юридические лица, осуществляющие деятельность	Новые преимущества: информационная доступность, прозрачность и оперативность взаимоотношений заинтересованных лиц, направленность на снижение риска возникновения негативных эффектов, последствий при осуществлении деятельности, повлекших экономические издержки (упущенную выгоду) Права и новые обязанности определены подразделом 2.8 Административного регламента	В соответствии с Федеральным законом №294-ФЗ и муниципальными нормативными правовыми актами в области благоустройства

10. Оценка ожидаемых дополнительных расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей

10.1.Группа субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности	10.2. Описание видов расходов и возможных доходов	10.3. Количественная оценка, млн. рублей
№1 Индивидуальные предприниматели или юридические лица, осуществляющие деятельность	1.Единовременные расходы: административные штрафы, в случае выявления фактов нарушений при проведении проверки 2.Периодические расходы: нет 3.Возможные доходы: нет	В соответствии со ст. 3 закона Челябинской области №584-ЗО, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП - -

11. Оценка рисков решения проблемы предложенным способом регулирования и рисков негативных последствий.

11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	11.2. Оценка вероятности наступления рисков (низкая, высокая, средняя)	11.3. Меры, направленные на снижение данного риска	11.4. Степень контроля рисков
Риски решения проблемы предложенным способом регулирования:			
Невозможность проведения плановой проверки в связи с отсутствием ИП, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица ЮЛ, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности субъектом	низкая	акт о невозможности проведения проверки, назначение плановой или внеплановой проверки в течении 3-х месяцев со дня составления Акта без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного	полная

проверки		уведомления ЮЛ (ИП) о проведении проверки	
Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных ч.1 ст.19.4 КоАП	низкая	протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП, направление материалов дела об АП для рассмотрения по подведомственности	полная
Установлена анонимность обращения, заявления; не выявлен факт нарушения требований действующего законодательства в ходе проведения предварительной проверки и (или) планового (рейдового) осмотра; отказ прокурора в согласовании проведения внеплановой проверки	низкая	проверка не проводится	полная
Неявка физического лица (ИП), или законного представителя физического лица, или законного представителя ЮЛ, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке либо отказ указанных лиц от подписания протокола	низкая	протокол об административном правонарушении составляется в отсутствие указанных лиц, подписывается проверяющим должностным лицом. Копия протокола направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течении трех дней со дня составления указанного протокола, посредством почтовой связи с уведомлением о вручении либо вручается под расписку. Материалы дела об АП направляются для рассмотрения по подведомственности	частичная
Неповиновение законному постановлению (распоряжению) или требованию должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль	низкая	протокол об административном правонарушении по ст. 19.4. КоАП, направление материалов дела об АП для рассмотрения по подведомственности	частичная
Непредставление или несвоевременное представление в орган (должностному лицу), осуществляющий	низкая	протокол об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП, направление материалов дела об АП	полная

(осуществляющему) муниципальный контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных ст. 19.7 КоАП		для рассмотрения по подведомственности	
Риски негативных последствий:			
Выявление фактов нарушений требований действующего законодательства в ходе плановой, внеплановой проверки	высокая	предписание об устранении нарушения и (или) протокол об административном правонарушении по ст 3 закона Челябинской области №284-ЗО, направление материалов дела об АП для рассмотрения по подведомственности	полная
Отсутствие достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в пункте 64 Административного регламента	средняя	проведение предварительной проверки, в рамках которой производится запрос (в устном и (или) в письменном виде); требование о представлении пояснений; рассмотрение имеющихся в органе местного самоуправления сведений, материалов; плановый (рейдовый) осмотр; выдается предостережение о недопустимости нарушения либо направляется представление о назначении внеплановой проверки	полная
Невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль, об устранении нарушений	высокая	протокол об административном правонарушении по ч.1 ст. 19.5 КоАП, направление материалов дела об АП для рассмотрения по	полная

законодательства		подведомственности	
11.5. Источники данных: учетные сведения администрации города, КоАП			

**12. Необходимые для достижения заявленных целей
регулирующие организационно-технические, методологические,
информационные и иные мероприятия**

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источники финансирования
Установление последовательности и сроков выполнения административных процедур, действий заинтересованных лиц	с момента вступления в силу постановления	снижение рисков решения проблемы предложенным способом и рисков возникновения негативных эффектов, отрицательных последствий	-	-
Разработка методических рекомендаций и иных муниципальных правовых актов, обеспечивающих реализацию положений Федерального закона №294-ФЗ, их актуализация	с момента вступления в силу постановления, по мере возникновения необходимости в обновлении документов	информирование о нормативных правовых актах и методических документах на официальном сайте администрации города в сети Интернет	-	-
Создание информационных ресурсов (баз данных), их актуализация	с момента вступления в силу постановления, систематически (не реже 1 раза в год) и по мере возникновения необходимости обновления	обобщение практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства и размещение на официальном сайте администрации города Магнитогорска в сети «Интернет», определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок; информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения действующего законодательства в сфере благоустройства и об эффективности муниципального контроля	-	-
Обучение сотрудников органов местного самоуправления, иных участников отношений	систематически	Повышение квалификации специалистов, осуществляющих муниципальный контроль; подготовка предложений о совершенствовании законодательства в части организации и осуществления муниципального контроля	-	-
Мероприятия по доведению информации до участников отношений (семинары, конференции, разъяснительная работа)	по мере возникновения необходимости	Информирование в виде разъяснений, комментариев, рекомендаций о проведении необходимых организационных,	-	-

		технических мероприятий в СМИ, на официальном сайте администрации города Магнитогорска в сети Интернет		
12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленной цели регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: финансирование на реализацию указанных мероприятий не потребуется				

13. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

13.1. Цели регулирования	13.2. Показатели (индикаторы) достижения целей	13.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	13.4. Способ расчета показателя (индикатора)
Повышение эффективности правового регулирования путем регламентации осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства	сокращение количества обращений по вопросу осуществления действий индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, повлекших отрицательные последствия в сфере благоустройства или о возникновении таких последствий	абсолютный показатель	ведомственная отчетность
13.5 Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования (мониторинг эффективности муниципального контроля, ведение Единого реестра проверок, подготовка, согласование и утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок, разработка и реализация Программ профилактики нарушений); мониторинг достижения индикаторов, регулярное обобщение практики осуществления муниципального контроля, учет проводимых проверок, их результатов и принятых мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в сфере благоустройства			

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://www.magnitogorsk.ru/ru/component/k2/item/5470-otsenka-reguliruyushchego-vozhdeystviya-proektov-normativnykh-pravovykh-aktov.html?Itemid=1415>

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: «31» января 2019 года;

окончание: «02» марта 2019 года.

14.3. Сведения о заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области;

2) Магнитогорское местное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

3) Магнитогорское отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»;

4) Магнитогорская торгово-промышленная палата.

14.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта: всего замечаний и предложений – 0.

Начальник управления охраны
окружающей среды и
экологического контроля
администрации города


(подпись)

М.Р.Зинурова
(расшифровка подписи)