Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган администрации города – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): управление охраны окружающей среды и экологического контроля администрации города Магнитогорска (далее – Управление ООСиЭК).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: Постановление администрации города Магнитогорска «О внесении изменений в постановление администрации города от 24.02.2014 № 2530-П «Об утверждении Административного регламента по осуществлению контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Магнитогорска».

1.3 Основание для разработки проекта нормативного правового акта: разработка проекта изменения нормативного правового акта производится по инициативе УООСиЭК в связи с изменениями, внесенными законодателем в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: март 2019г.

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Кривошеев Егор Александрович

Должность: ведущий специалист отдела технического контроля управления охраны окружающей среды и экологического контроля администрации города Магнитогорска.

Тел: 8 (3519) 26-04-11

Адрес электронной почты: kea@magnitogorsk.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

2.2 Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия - проект изменения нормативного правового акта содержит положения, и изменения, внесенные законодателем в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Уточняющие и дополняющие права и обязанности муниципальных служащих уполномоченных на проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее субъект проверки), а также разъясняющие права и обязанности субъектов проверки.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Защита прав участников правоотношений, возникающих в процессе осуществления контроля за использованием и охраной недр.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: внесение

изменения в Административный регламент обусловлено необходимостью корректировки позиций действующего документа, а также изменениями, внесенными законодателем в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Административный регламент по осуществлению контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории города Магнитогорска (далее - Регламент), разработанный в 2014 году, был разработан в с целью: 1. Повышения качества и эффективности проверок, проводимых уполномоченным лицами при организации и осуществлении контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Магнитогорска; 2. Защиты прав участников правоотношений, возникающих в процессе осуществления контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых на территории города Магнитогорска (далее - контроль за использованием и охраной недр); 3. Определяет сроки и последовательность административных процедур и административных действий администрации города Магнитогорска при осуществлении полномочий по исполнению функции по осуществлению контроля за использованием и охраной недр, порядок взаимодействия администрации города Магнитогорска с органами государственной власти, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при исполнении муниципальной функции в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области, муниципальными правовыми актами города Магнитогорска.

Вступившим в законную силу законодательным актам местного значения преимущественно удалось ликвидировать недостаток информации для организации и осуществления контроля за использованием и охраной недр.

Тем не менее, по прошествии времени при реализации контроля за использованием и охраной недр возникла необходимость в уточнении данного регламента и приведение его в соответствие с изменениями, внесенными законодателем в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Ресурсы, в том числе бюджетные, на решение данной проблемы не затрачивались.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны органов местного самоуправления:

Устранение проблемы без внесения изменений невозможно.

Полномочиями по утверждению административного регламента обладает администрация города Магнитогорска в силу статьи 6 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Проблема может быть решена только путем утверждения указанных изменений административного регламента органом местного самоуправления - администрацией города Магнитогорска.

3.5. Источники данных: Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. N 2395-I "О недрах", Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", Постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 г. N 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок», решение Магнитогорского городского Собрания депутатов от 24 декабря 2013 года N 245 "Об утверждении Положения об организации и осуществлении контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории города Магнитогорска"

4. Цели регулирования

4.1. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	4.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
1) Осуществление контроля за использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения расположенных на территории города Магнитогорска в соответствии с обновленным законодательством.	с момента вступления в силу Постановления
2) Повышение качества и эффективности проведения проверок соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами законодательства о недрах на территории города Магнитогорска	постоянно
3) Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами	с момента вступления в силу Постановления

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого варианта решения и преодоления проблемы, связанных с ней негативных эффектов:

Утвердить внесение изменений в административный регламент по осуществлению контроля за использованием и охраной недр на территории города Магнитогорска.

5.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Изменение и дополнение административного регламента является единственным решением данной проблемы.

5.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:

Реализация предлагаемого варианта решения проблемы приводит в соответствие законодательство Магнитогорского городского округа с действующим законодательством.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группа участников общественных отношений	6.2. Количество участников
1) Субъекты предпринимательской деятельности, обладающие правом на пользование недрами на территории города Магнитогорска	3 (на текущий момент)

6.3. Источники данных: сведения об участках недр местного значения и список действующих лицензий, выданных на право пользования участками недр местного значения, содержащие общераспространенные полезные ископаемые, расположенные на территории Магнитогорского городского округа Челябинской области.

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

6.1. Наименование функции, полномочия, обязанности или права	6.2. Характер изменения	6.3. Предлагаемый порядок реализации	6.4. Оценка изменения трудозатрат (чел./час в год), изменения численности сотрудников (чел.)	6.5. Оценка изменения потребностей в иных ресурсах для реализации функции
Наименование органа: управление охраны окружающей среды и экологического контроля администрации города				
предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранение	новая	в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными	потребность в увеличении численности сотрудников отсутствует, повышение напряженности труда сотрудников не прогнозируется	потребность в иных ресурсах для реализации функции отсутствует

причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, требований, установленных муниципальным и правовыми актами		правовыми актами, в соответствии с разработанными программами профилактики нарушения обязательных требований		
Предотвращение готовящихся нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальным и правовыми актами	новая	Объявление юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленными муниципальными правовыми актами, и предлагает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению обязательных требований, требований, муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок уполномоченный орган.	потребность в увеличении численности сотрудников отсутствует, повышение напряженности труда сотрудников не прогнозируется	потребность в иных ресурсах для реализации функции отсутствует

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета

Принятие данного нормативного правового акта не повлечет расходов местного бюджета.

9. Новые преимущества, а также обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения

9.1. Группа участников отношений	9.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	9.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений
Субъекты предпринимательства, обладающие правом на пользование недрами, предусмотренным действующим законодательством	Юридические лица, индивидуальные предприниматели вправе вести журнал учета проверок по типовой форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.	В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)и муниципального контроля"
	Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.	

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей

Принятие данного нормативного правового акта не повлечет дополнительных расходов для группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

10.1.Группа субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной	10.2. Описание видов расходов и возможных доходов	10.3. Количественная оценка, млн. рублей
№1 Индивидуальные предприниматели или юридические лица, осуществляющие деятельность	1 .Единовременные расходы: административные штрафы, в случае выявления фактов нарушений при проведении проверки	В соответствии с действующим законодательством
	2.Периодические расходы: нет	-
	3.Возможные доходы: нет	-

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	11.2. Оценки вероятности наступления рисков	11.3. Методы контроля эффективности достижения целей регулирования избранного способа	11.4. Степень контроля рисков
полная			
Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных ч.1 ст. 19.4 КоАП	низкая	протокол об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП, направление материалов дела об АП для рассмотрения по подведомственности	полная
Установлена анонимность обращения, заявления; не выявлен факт нарушения требований действующего	низкая	проверка не проводится	полная

законодательства в ходе проведения предварительной проверки и (или) планового (рейдового) осмотра; отказ прокурора в согласовании проведения внеплановой проверки			
11.5. Источники данных: учётные сведения УООСиЭК			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансиро-вания	12.5. Источники финансирования
Установление последовательности и сроков выполнения административных процедур, действий заинтересованных лиц	с момента вступления в силу постановления	снижение рисков решения проблемы предложенным способом и рисков возникновения негативных эффектов, отрицательных последствий	-	-
Разработка методических рекомендаций и иных муниципальных правовых актов, обеспечивающих реализацию положений Федерального закона №294- ФЗ, их актуализация	С момента вступления в силу постановления, по мере возникновения необходимости в обновлении документов	информирование о нормативных правовых актах и методических документах на официальном сайте администрации города в сети Интернет	-	-
Создание информационных	с момента вступления в	обобщение практики	-	-

ресурсов (баз данных), их актуализация	силу постановления, систематически (не реже 1 раза в год) и по мере возникновения необходимости обновления	осуществления муниципального контроля в сфере использования и охраны недр и размещение на официальном сайте администрации города Магнитогорска в сети «Интернет», определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок; информирование о результатах проводимых проверок, состоянии соблюдения действующего законодательства в использования и охраны недр и об эффективности муниципального контроля		
Мероприятия по доведению информации до участников отношений (семинары, конференции, разъяснительная работа)	по мере возникновения необходимости	Информирование в виде разъяснений, комментариев, рекомендаций, проведении необходимых организационных технических мероприятий в СМИ либо на	-	-

		официальном сайте администрации города Магнитогорска в сети Интернет		
12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: финансирование на реализацию указанных мероприятий не потребуется				

13. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

13.1. Цели регулирования	13.2. Показатели (индикаторы) достижения целей	13.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	13.4. Способ расчета показателя (индикатора)
Осуществление контроля за использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения расположенных на территории города Магнитогорска в соответствии с обновленным законодательством.	сокращение нарушений действующего законодательства в части пользования и охраны недр	абсолютный показатель	ведомственная отчетность
Повышение качества и эффективности проведения проверок соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами законодательства о недрах на территории города Магнитогорска			

Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами			
13.5 Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования (мониторинг достижения индикаторов и иной способ (метод) оценки достижения индикаторов): мониторинг достижения индикаторов			
13.6 Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): регулярное обобщение практики осуществления муниципального контроля, учет проводимых проверок, их результатов и принятых мер			

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

https://www.magnitogorsk.ru/images/stories/Econom/predprin/%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82.doc

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: 24.01.2019 г.

окончание: 24.02.2019 г.

14.3. Сведения о заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций.

14.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: 0

И.о.руководителя органа-разработчика _____ Е.В.Алевская

(подпись) (расшифровка подписи)