

**Отчет об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Магнитогорска
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и
среднего предпринимательства из бюджета города в 2018 году».**

1. Общие сведения

1.1. Орган администрации города – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): управление экономики и инвестиций администрации города Магнитогорска

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации города Магнитогорска «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета города в 2018 году».

1.3. Основание для разработки проекта нормативного правового акта: муниципальная программа «Экономическое развитие и формирование инвестиционной привлекательности в городе Магнитогорске» на 2016 - 2018 гг., утвержденная постановлением администрации города от 15.10.2015 № 13938-П (далее – муниципальная программа).

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2018 года.

1.5. Контактная информация исполнителя органа-разработчика:

Ф.И.О.: Хуртин Кирилл Сергеевич

Должность: главный специалист отдела инвестиций и предпринимательства управления экономики и инвестиций администрации города Магнитогорска.

Тел: (351) 260456.

Адрес электронной почты: hurtin@magnitogorsk.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

2.2 Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект изменяет отдельные положения, ранее установленные Порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета города в 2017 году, утвержденным постановлением администрации города от 07.08.2017 № 8957-П (далее – Порядок), перечень документов, обязанность по предоставлению которых возложена на субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП).

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: недостаток

собственных средств у СМСП, высокий уровень ставок по кредитам и высокая стоимость оборудования.

Субсидии СМСП в городе Магнитогорске предоставляются в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Магнитогорске» муниципальной программы «Экономическое развитие и формирование инвестиционной привлекательности в городе Магнитогорске» на 2016-2018 годы. Финансирование мероприятий по финансовой поддержке СМСП, установленных Подпрограммой, осуществляются из средств бюджета города.

Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В целях актуализации Порядка предоставления субсидий СМСП необходимо принять порядок предоставления субсидий на 2018 год в новой редакции.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: сокращение количества СМСП, снижение оборота продукции СМСП, сокращение численности работников СМСП и, как следствие, сокращение отчислений в бюджеты всех уровней.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

На официальном сайте администрации города размещена контактная информация специалистов управления экономики и инвестиций по вопросам поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Значительная часть поступающих обращений - по вопросам финансовой поддержки СМСП.

Субсидии СМСП в городе Магнитогорске предоставляются с 2009 года в соответствии с ранее утвержденными порядками предоставления субсидий.

Действующий в 2017 году порядок субсидирования позволил СМСП возместить часть затрат, связанных:

- с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений и сооружений либо приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);

- с уплатой лизинговых платежей по договору (договорам) лизинга оборудования, заключенному с российской лизинговой организацией в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);

- с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российской лизинговой организацией в

целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).

Всего в 2017 году предоставлены субсидии 19 СМСП на сумму 10 045 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – на сумму 1 250 тыс. рублей, областного бюджета – 2 638,50 тыс. рублей, федерального бюджета – 6 156,50 тыс. рублей. Экономический эффект мероприятий по финансовой поддержке предпринимателей в 2017 году составил: уплата получателями субсидий более 113 млн. руб. налоговых отчислений, сохранение 558 рабочих мест и создание 86 рабочих мест.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны органов местного самоуправления: снижение ставок по кредитам, привлечение инвесторов.

3.5. Источники данных:

- обращения граждан в администрацию города;
- личные обращения СМСП в управление экономики и инвестиций администрации города;
- материалы СМИ.

4. Цели регулирования

4.1. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Предоставление субсидий на возмещение затрат СМСП, связанных с производством товаров (работ, услуг), не менее 7 СМСП	2018 год
Создание новых рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) СМСП, получившими финансовую поддержку, ед. – не менее 14	2018 год
Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у СМСП, получивших финансовую поддержку - не менее 7 %	2018 год
Увеличение оборота СМСП, получивших государственную поддержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2015 года - не менее 7 %	2018 год

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: утверждение постановлением администрации города Магнитогорска Порядка предоставления субсидий СМСП из бюджета города в 2018 году.

5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): нет.

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Результатами принятия новой редакции Порядка является возможность оказания финансовой поддержки СМСП, и как следствие, улучшение показателей финансово-хозяйственной деятельности СМСП, получивших финансовую поддержку (создание новых рабочих мест, прирост среднесписочной численности работников, увеличение оборота СМСП, и т.д.).

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группа участников отношений	6.2. Оценка количества участников отношений
СМСП, зарегистрированные на территории города Магнитогорска и осуществляющие приоритетные виды деятельности СМСП, определенные муниципальной программой, претендующие на получение субсидии	минимум 7 СМСП (с учетом максимального размера субсидий на одного СМСП)
Орган местного самоуправления в лице администрации города Магнитогорска	

6.3. Источники данных: * оценка 2017 года.

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Введение новых или изменения существующих функции, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления принятие данного нормативного правового акта не повлечет.

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета

В соответствии с муниципальной программой на мероприятия по субсидированию части затрат СМСП предусмотрены средства местного бюджета в размере 1 250,00 тыс. рублей.

Принятие нормативного правового акта дополнительных расходов бюджета не потребует.

Дополнительными доходами бюджета может быть повышение отчислений СМСП налоговых и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней.

9. Новые преимущества, а также обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения

9.1. Группа участников отношений	9.2. Описание новых преимуществ и обязанностей или изменения содержания существующих обязанностей	9.3. Порядок организации исполнения обязанностей
СМСП, зарегистрированные на территории города Магнитогорска и осуществляющие приоритетные виды деятельности СМСП, определенные муниципальной программой, претендующие на получение субсидии	Изменение видов субсидий, предоставляемых СМСП, и отдельных положений Порядка	Предоставление обновленного перечня документов в связи с изменением видов субсидий

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	10.3. Описание и оценка видов доходов и расходов
СМСП, зарегистрированные на территории города Магнитогорска и осуществляющие приоритетные виды деятельности СМСП, определенные муниципальной программой, претендующие на получение субсидии	Изменение видов субсидий, предоставляемых СМСП, и отдельных положений Порядка	Дополнительных расходов для СМСП изменение существующих обязанностей не повлечет
		Доходы – возмещение затрат СМСП на общую сумму 1 250,00 тыс. рублей*
10.4. Источники данных: *муниципальная программа «Экономическое		

развитие и формирование инвестиционной привлекательности в городе Магнитогорске» на 2016 - 2018 гг., утвержденная постановлением администрации города от 15.10.2015 № 13938-П

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	11.2. Оценки вероятности наступления рисков	11.3. Методы контроля эффективности достижения целей регулирования избранного способа	11.4. Степень контроля рисков
Отсутствие заявок на предоставление субсидий от СМСП, удовлетворяющих условиям оказания финансовой поддержки, и, как следствие, - нереализованный остаток средств бюджета города	Низкая*	Информирование СМСП о мерах финансовой поддержки, субсидий, мониторинг достижения показателя количества СМСП, получивших субсидии.	Частичный контроль (СМСП самостоятельно и добровольно принимают решение о подаче заявления на предоставление субсидии). Заявленные меры значительно способствуют снижению влияния риска.

11.5. Источники данных:* по данным 2017 года (сумма по заявлениям на предоставление субсидий от СМСП, удовлетворяющих условиям оказания финансовой поддержки, превысило сумму, выделенную на данные мероприятия в рамках муниципальной программы)

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия,	12.2. Сроки	12.3. Описание ожидаемого	12.4. Объем финансируе	12.5. Источники
--------------------	-------------	---------------------------	------------------------	-----------------

необходимые для достижения целей регулирования	мероприятий	результата	ния	финансирования
Субсидирование части затрат СМСП, связанных с производством товаров (работ, услуг)	2018 год	Предоставление субсидий не менее 7 СМСП	1 250,00 тыс. рублей	местный бюджет
Информирование СМСП о мерах финансовой поддержки	В течение года	Повышение информированности СМСП	Не требуется	-
12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 1,25 млн. руб.				

13. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

13.1. Цели регулирования	13.2. Показатели (индикаторы) достижения целей	13.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	13.4. Способ расчета показателя (индикатора)
Предоставление субсидий на возмещение затрат СМСП, связанных с производством товаров (работ, услуг)	Количество СМСП, получивших субсидии	Единиц	Мониторинг количества СМСП, получивших субсидии
Создание новых рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) СМСП, получившими финансовую поддержку	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) СМСП, получившими финансовую поддержку	Единиц	Мониторинг значений показателей финансово-хозяйственной деятельности СМСП, получивших субсидии
Прирост	Прирост	Процент	

среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у СМСП, получивших финансовую поддержку	среднесписочной численности работников, занятых у СМСП на 01.01.2019 года к среднесписочной численности работников СМСП на 01.01.2018 года		
Увеличение оборота СМСП, получивших государственную поддержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года	Увеличение оборота СМСП в 2018 году по сравнению с оборотом 2017 года (в постоянных ценах по отношению к показателю 2015 года)	Процент	
13.5 Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования (мониторинг достижения индикаторов и иной способ (метод) оценки достижения индикаторов): мониторинг			
13.6 Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отчеты СМСП о фактически достигнутых показателях финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с заключенными Договорами о предоставлении субсидии			

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.magnitogorsk.ru раздел Бизнес и инвестиции / Предпринимательство / Оценка регулирующего воздействия
<https://www.magnitogorsk.ru/ru/component/k2/item/5470-otsenka-reguliruyushchego-vozdjstviya-proektov-normativnykh-pravovykh-aktov.html?Itemid=1415>

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: "05" июня 2018 г.;

окончание: "03" июля 2018 г.

14.3. Сведения о заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

- 1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области;
- 2) Магнитогорское местное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

3) Магнитогорское отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»;

4) Магнитогорская торгово-промышленная палата.

14.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: 1, из них учтено: 0

Приложение: Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций

И.о. начальника управления
экономики и инвестиций
администрации города
Магнитогорска

 И.А. Рындикова
(подпись) (расшифровка подписи)

Приложение
к отчету об оценке регулирующего
воздействия проекта постановления
администрации города Магнитогорска
«Об утверждении Порядка
предоставления субсидий субъектам
малого и среднего предпринимательства
из бюджета города в 2018 году»

Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций

1. Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации города Магнитогорска «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета города в 2018 году».
2. Предложения принимались разработчиком проекта нормативного правового акта с 05.06.2018 по 03.07.2018.
3. Перечень заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций, с указанием способов направления им соответствующей информации:
 - 1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области;
 - 2) Магнитогорское местное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 - 3) Магнитогорское отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»;
 - 4) Магнитогорская торгово-промышленная палата.Информация направлена посредством электронной почты.
4. Общее число откликнувшихся участников публичных консультаций: 1
5. Общее число полученных предложений: 1
6. Число учтенных предложений: 0
7. Число предложений, учтенных частично: 0
8. Число отклоненных предложений: 0

9. Свод предложений:

N п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Способ представления предложения	Дата поступлени я предложени я	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта	Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта (причины полного или частичного отклонения предложения)
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей	Исключить из Порядка пп. 5 п. 8, а именно: создание не менее 2 новых постоянных занятых рабочих мест в 2018 году	По электронной почте	27.06.2018	Отклонено	*

* Субсидии СМСП в городе Магнитогорске предоставляются в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Магнитогорске» муниципальной программы «Экономическое развитие и формирование инвестиционной привлекательности в городе Магнитогорске» на 2016-2018 годы, утвержденной постановлением администрации города от 15.10.2015 № 13938-П.

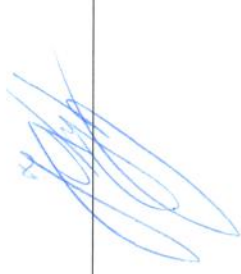
Показатель «Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на микро-, малых и средних предприятиях и у индивидуальных предпринимателей, в общей численности занятого населения» является одним из целевых показателей муниципальной программы.

Также, органами государственной власти (Министерство экономического развития Челябинской области, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, установлен ряд целевых показателей для монопрофильных муниципальных образований, к

которым относится и город Магнитогорск, а именно «Создание рабочих мест, не связанных с градообразующей организацией» и «Прирост рабочих мест, не связанных с градообразующей организацией».

Таким образом, учитывая исключительную важность создания новых рабочих мест в Магнитогорске, не связанных с деятельностью градообразующего предприятия, и выполнения целевых индикаторов развития моногорода целесообразно установить в качестве показателя результативности создание новых рабочих мест СМСП, получившими финансовую поддержку.

Подпись разработчика проекта нормативного правового акта _____



Дата 09.07.2018 года