

**Отчет об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Магнитогорска
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и
среднего предпринимательства из бюджета города в 2017 году».**

1. Общие сведения

1.1. Орган администрации города – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): управление экономики и инвестиций администрации города Магнитогорска

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации города Магнитогорска «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета города в 2017 году».

1.3. Основание для разработки проекта нормативного правового акта: муниципальная программа «Экономическое развитие и формирование инвестиционной привлекательности в городе Магнитогорске» на 2016 - 2018 гг., утвержденная постановлением администрации города от 15.10.2015 № 13938-П (далее – муниципальная программа).

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2017 года.

1.5. Контактная информация исполнителя органа-разработчика:
Ф.И.О.: Гомжина Наталья Владимировна

Должность: главный специалист управления экономики и инвестиций администрации города Магнитогорска.

Тел: (351) 498-498 (доп. 1274)

Адрес электронной почты: gomzhina@magnitogorsk.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

2.2 Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект изменяет ранее установленные Порядком предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета города в 2016-2018 годах, утвержденным постановлением администрации города от 06.09.2016 № 10781-П (далее – Порядок), перечень документов, обязанность по предоставлению которых возложена на субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) и некоторые условия предоставления субсидий.

**3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый
способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в
связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: недостаток

собственных средств у СМСП, низкая конкурентоспособность, высокий уровень ставок по кредитам и высокая стоимость оборудования.

Субсидии СМСП в городе Магнитогорске предоставляются в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Магнитогорске» муниципальной программы «Экономическое развитие и формирование инвестиционной привлекательности в городе Магнитогорске» на 2016-2018 годы. Мероприятия по финансовой поддержке СМСП, установленные Подпрограммой, являются софинансируемыми из средств вышестоящих бюджетов.

Условия предоставления субсидий местным бюджетам городских округов и муниципальных районов Челябинской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства (далее – Субсидия) утверждены государственной программой Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2016-2019 годы (постановление Правительства Челябинской области от 16.12.2015 № 623-П). Постановлением Правительства Челябинской области от 30.12.2016 № 759-П в данные условия внесены изменения, в части перечня софинансируемых видов субсидий для СМСП, осуществляющих деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), и показателей результативности реализации Субсидии.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (в ред. от 18.05.2017) утверждены Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Действующая редакция Порядка не полностью соответствует вышеуказанным требованиям, а также условиям софинансирования из областного бюджета в 2017 году.

Таким образом, в целях устранения несоответствия отдельных положений Порядка нормам федерального законодательства и условиям софинансирования необходимо принять порядок предоставления субсидий на 2017 год в новой редакции.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: сокращение количества СМСП, снижение оборота продукции СМСП, сокращение численности работников СМСП и, как следствие, сокращение отчислений в бюджеты всех уровней.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

На официальном сайте администрации города размещена контактная информация специалистов управления экономики и инвестиций по вопросам поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Значительная часть поступающих обращений - по вопросам финансовой поддержки СМСП.

Субсидии СМСП в городе Магнитогорске предоставляются с 2009 года в соответствии с ранее утвержденными порядками предоставления субсидий. Действующий в 2016 году порядок субсидирования позволил СМСП возместить часть затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), а также затрат на уплату первого взноса (аванса) по договорам лизинга. Всего в 2016 году предоставлены субсидии 30 СМСП на сумму 10 514 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета – на сумму 1 250 тыс. рублей, областного бюджета – 9 264 тыс. рублей. Экономический эффект мероприятий по финансовой поддержке предпринимателей в 2016 году составил: уплата получателями субсидий более 139,4 млн. руб. налоговых отчислений, сохранение и создание 966 рабочих мест.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны органов местного самоуправления: снижение ставок по кредитам, привлечение инвесторов, создание микрофинансовых организаций для СМСП.

3.5. Источники данных:

- обращения граждан в администрацию города;
- личные обращения СМСП в управление экономики и инвестиций администрации города;
- материалы СМИ.

4. Цели регулирования

4.1. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Предоставление субсидий на возмещение затрат СМСП, связанных с производством товаров (работ, услуг), не менее 14 СМСП	2017 год
Создание новых рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) СМСП, получившими финансовую поддержку, ед. – не менее 31	2017 год
Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у СМСП, получивших финансовую поддержку - не менее 7 %	2017 год
Увеличение оборота СМСП, получивших государственную поддержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года - не менее 9%.	2017 год

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: утверждение постановлением администрации города Магнитогорска Порядка предоставления субсидий СМСП из бюджета города в 2017 году.

5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): нет. Несоответствие действующего Порядка нормам федерального законодательства и условиям софинансирования не позволит оказать финансовую поддержку СМСП, реализовать средства местного бюджета на поддержку СМСП, привлечь средства областного и федерального бюджетов на условиях софинансирования.

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

Результатами принятия новой редакции Порядка является возможность привлечения средств вышестоящих бюджетов для субсидирования СМСП, а значит увеличение количества СМСП, получивших финансовую поддержку, и как следствие, улучшение показателей финансово-хозяйственной деятельности СМСП, получивших финансовую поддержку (создание новых рабочих мест, прирост среднесписочной численности работников, увеличение оборота СМСП, и т.д.).

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группа участников отношений	6.2. Оценка количества участников отношений
СМСП, зарегистрированные на территории города Магнитогорска и осуществляющие приоритетных видов деятельности СМСП, определенные муниципальной программой, претендующие на получение субсидии	30 СМСП* минимум 14 СМСП (с учетом максимального размера субсидий на одного СМСП)
Орган местного самоуправления в лице администрации города Магнитогорска	

6.3. Источники данных: * оценка 2016 года.

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Введение новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления принятие данного нормативного правового акта не повлечет.

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета

В соответствии с муниципальной программой на мероприятия по субсидированию части затрат СМСП предусмотрены средства местного бюджета в размере 1 250,00 тыс. рублей. Кроме того, на указанные мероприятия привлечены средства вышестоящих бюджетов в размере 8 795,00 тыс. рублей*.

Принятие нормативного правового акта дополнительных расходов бюджета не потребует.

Дополнительными доходами бюджета может быть повышение отчислений СМСП налоговых и иных обязательных платежей в бюджеты всех уровней.

9. Новые преимущества, а также обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения

9.1. Группа участников отношений	9.2. Описание новых преимуществ и обязанностей или изменения содержания существующих обязанностей	9.3. Порядок организации исполнения обязанностей
СМСП, зарегистрированные на территории города Магнитогорска и осуществляющие приоритетных видов деятельности определенных муниципальной программой, претендующие на получение субсидии	Изменение перечня документов, обязанность по предоставлению которых возложена СМСП, и некоторых условий предоставления субсидий	Предоставление дополнительных документов в связи с изменением видов субсидий.

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей	10.3. Описание и оценка видов доходов и расходов
СМСП, зарегистрированные	Изменение перечня документов, обязанность	Дополнительных расходов для СМСП

на территории города Магнитогорска и осуществляющие приоритетных видов деятельности СМСП, определенные муниципальной программой, претендующие на получение субсидии	по предоставлению которых возложена СМСП, и некоторых условий предоставления субсидий	изменение существующих обязанностей не повлечет
		Доходы – возмещение затрат СМСП на общую сумму 10 045,00 тыс. рублей* (в том числе по новым видам субсидий)
10.4. Источники данных: *муниципальная программа «Экономическое развитие и формирование инвестиционной привлекательности в городе Магнитогорске» на 2016 - 2018 гг., утвержденная постановлением администрации города от 15.10.2015 № 13938-П		

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	11.2. Оценки вероятности наступления рисков	11.3. Методы контроля эффективности достижения целей регулирования избранного способа	11.4. Степень контроля рисков
Отсутствие заявок на предоставление субсидий от СМСП, удовлетворяющих условиям оказания финансовой поддержки, и, как следствие, - нереализованный остаток средств бюджета города и областного бюджета (федерального) бюджета (может повлечь уменьшение объема	Низкая*	Информирование СМСП о мерах финансовой поддержки, субсидий, мониторинг достижения показателя количества СМСП, получивших субсидии.	Частичный контроль (СМСП самостоятельно и добровольно принимают решение о подаче заявления на предоставление субсидии). Заявленные меры значительно способствуют снижению влияния риска.

софинансирования из средств областного и федерального бюджетов в следующем году).			
11.5. Источники данных:* по данным 2016 года (сумма по заявкам на предоставление субсидий от СМСП, удовлетворяющих условиям оказания финансовой поддержки, превысило сумму, выделенную на данные мероприятия в рамках муниципальной программы)			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источники финансирования
Субсидирование части затрат СМСП, связанных с производством товаров (работ, услуг)	2017 год	Предоставление субсидий не менее 14 СМСП	10045,00 тыс. рублей	1250,00 тыс. рублей – местный бюджет, 8795,0 тыс. рублей – средства вышестоящих бюджетов.
Информирование СМСП о мерах финансовой поддержки	В течение года	Повышение информированности СМСП	Не требуется	-
12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: 10,05 млн. руб.				

13. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

13.1. Цели регулирования	13.2. Показатели (индикаторы) достижения целей	13.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	13.4. Способ расчета показателя (индикатора)
Предоставление субсидий на возмещение затрат СМСП, связанных с производством товаров (работ, услуг)	Количество СМСП, получивших субсидии	Единиц	Мониторинг количества СМСП, получивших субсидии
Создание новых рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) СМСП, получившими финансовую поддержку	Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) СМСП, получившими финансовую поддержку	Единиц	Мониторинг значений показателей финансово-хозяйственной деятельности СМСП, получивших субсидии
Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у СМСП, получивших финансовую поддержку	Прирост среднесписочной численности работников, занятых у СМСП на 01.01.2018 года к среднесписочной численности работников СМСП на 01.01.2017 года	Процент	
Увеличение оборота СМСП, получивших государственную поддержку, в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года - не менее 9%.	Увеличение оборота СМСП в 2017 году по сравнению с оборотом 2016 года (в постоянных ценах по отношению к показателю 2014 года)	Процент	
13.5 Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования (мониторинг достижения индикаторов и иной способ (метод) оценки достижения индикаторов): мониторинг			
13.6 Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): отчеты СМСП о фактически достигнутых показателях финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с заключенными Договорами о предоставлении субсидии			

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.magnitogorsk.ru раздел Бизнес и инвестиции / Предпринимательство / Оценка регулирующего воздействия <https://www.magnitogorsk.ru/ru/component/k2/item/5470-otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-normativnykh-pravovykh-aktov.html?Itemid=1415>

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: "09" июня 2017 г.;

окончание: "23" июня 2017 г.

14.3. Сведения о заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:

- 1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области;
- 2) Магнитогорское местное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 3) Магнитогорское отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»;
- 4) Магнитогорская торгово-промышленная палата.

14.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:

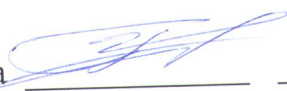
Всего замечаний и предложений: 3, из них учтено: 2

полностью: 1, учтено частично: 1

Приложение: Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций

Начальник управления экономики
и инвестиций

администрации города Магнитогорска

 
(подпись) (расшифровка подписи)

Приложение
к отчету об оценке регулирующего
воздействия проекта постановления
администрации города Магнитогорска
«Об утверждении Порядка
предоставления субсидий субъектам
малого и среднего предпринимательства
из бюджета города в 2017 году»

Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций

1. Наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации города Магнитогорска «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета города в 2017 году».
2. Предложения принимались разработчиком проекта нормативного правового акта с 09.06.2017 по 23.06.2017.
3. Перечень заинтересованных лиц, которые были извещены о проведении публичных консультаций, с указанием способов направления им соответствующей информации:
 - 1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области;
 - 2) Магнитогорское местное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
 - 3) Магнитогорское отделение Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»;
 - 4) Магнитогорская торгово-промышленная палата.Информация направлена посредством электронной почты.
4. Общее число откликнувшихся участников публичных консультаций: 3
5. Общее число полученных предложений: 3
6. Число учтенных предложений: 1
7. Число предложений, учтенных частично: 1
8. Число отклоненных предложений: 1

9. Свод предложений:

N п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Способ представления предложения	Дата поступлени я предложени я	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта	Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта (причины полного или частичного отклонения предложения)
1.	Магнитогорская торгово- промышленная палата	Предложения отсутствуют	По электронной почте	20.06.2017	Предложения отсутствуют	-
2.	ООО СМК «АСТРА- МЕТАЛЛ»	Предложения отсутствуют	По электронной почте	21.06.2017	Предложения отсутствуют	-
3.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей	Исключить пп.4 п.6 Положения, а именно: создание не менее 2 новых постоянных занятых рабочих мест в 2017 году	По электронной почте	23.06.2017	Отклонено	*
		Исключить подпункт 4 пункта 10 Положения, так	По электронной почте	23.06.2017	Учтено частично	**

		как предоставление аналогичных документов (информации) предусмотрено подпунктами 7-8 пункта 10 Положения.				
		Привести в соответствие пункты 9,11,15 Положения, так как в пунктах 11, 15 говорится про предоставление документов, указанных в пункте 9, но в пункте 9 список документов не указан.	По электронной почте	23.06.2017	Учтено	Исправления внесены в проект постановления

* Субсидии СМСП в городе Магнитогорске предоставляются в рамках подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Магнитогорске» муниципальной программы «Экономическое развитие и формирование инвестиционной привлекательности в городе Магнитогорске» на 2016-2018 годы, утвержденной постановлением администрации города от 15.10.2015 № 13938-П (далее – Подпрограмма). Мероприятия по финансовой поддержке СМСП, установленные Подпрограммой, являются софинансируемыми из средств вышестоящих бюджетов.

Условия предоставления субсидий местным бюджетам городских округов и муниципальных районов Челябинской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства (далее – Субсидия) и показатели результативности реализации Субсидии

утверждены государственной программой Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2016-2019 годы (постановление Правительства Челябинской области от 16.12.2015 № 623-П).

Одним из показателей результативности является создание новых рабочих мест СМСП, получившими финансовую поддержку. В соответствии с Соглашением о предоставлении Субсидии, заключенным с Минэкономразвития Челябинской области, Магнитогорский городской округ должен обеспечить достижение следующего показателя результативности: количество вновь созданных рабочих мест – 31. В случае если городским округом не будет обеспечено достижение показателей результативности использования Субсидии, установленных Соглашением, в следующем финансовом году будет применен коэффициент сокращения размера Субсидии бюджету городского округа, следовательно, сократится количество возможных получателей финансовой поддержки.

Значение вышеуказанного показателя на одного СМСП установлено расчетным путем исходя из минимально возможного количества получателей субсидий с учетом максимальной суммы субсидии на одного СМСП.

** Учтено частично, для СМСП, претендующих на субсидирование части затрат, связанных с уплатой лизинговых платежей или с уплатой первого взноса (аванса) по договорам лизинга оборудования.

Документ, указанный в подпункте 4 пункта 10 Порядка, а именно копия расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации, страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, по состоянию на 1 января 2017 года, запрашивается с целью подтверждения информации о размере среднемесячной заработной платы работников СМСП по состоянию на 1 января 2017 года.

Данная информация необходима для расчета суммы баллов СМСП, участвующих в конкурсном отборе для предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений и сооружений либо приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг) по кредиту, по критерию «социальная эффективность» (соотношение среднемесячной заработной платы работников СМСП по состоянию на 1 января 2017 года и прожиточного минимума, определенного для трудоспособного населения Челябинской области по состоянию на 1 января 2017 года).

Подпись разработчика проекта нормативного правового акта 

Дата 17.07.2017 года

