

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативно-правового акта

1. Общая информация

1.1. Орган администрации города – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): управление охраны окружающей среды и экологического контроля администрации города Магнитогорска (далее – Управление ООСиЭК).

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области «Об утверждении Административного регламента предоставления администрацией города Магнитогорска муниципальной услуги по выдаче разрешения на снос, пересадку, обрезку, реконструкцию зеленых насаждений на территории города Магнитогорска».

1.3 Основание для разработки проекта нормативного правового акта: разработка проекта нормативного правового акта производится по инициативе УООСиЭК в соответствии с Федеральными законами "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", "Об организации предоставления государственных муниципальных услуг", во исполнение поручения президента Российской Федерации от 05.12.2016 №Пр-2347ГС в части достижения показателей, установленных в целевой модели «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование» согласно дорожной карте, утвержденной 15.02.2017 Губернатором Челябинской области.

1.4. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: декабрь 2017 года.

1.5. Контактная информация исполнителя разработчика:

Ф.И.О.: Шивцова Оксана Владимировна

Должность: главный специалист отдела технического контроля управления охраны окружающей среды и экологического контроля администрации города Магнитогорска

Тел: 8 (3519) 58 01 09

Адрес электронной почты: shivcova@magnitogorsk.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1 Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

2.2 Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия - проект нормативного правового акта содержит положения, уточняющие и дополняющие обязанности для заявителя (заинтересованного лица), в том числе для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренные вступившими в силу следующими нормативными правовыми актами:

Правилами благоустройства территории города Магнитогорска, утвержденными Решением Магнитогорского городского Собрания депутатов от 31 октября 2017 №146 (далее – Правила благоустройства);

Постановлением администрации города Магнитогорска от 08.06.2017 №6194-П «О реализации порядка оформления разрешения на снос, пересадку, обрезку, реконструкцию зеленых насаждений»;

Постановлением администрации города Магнитогорска от 08.06.2017 №6193-П «Об утверждении Порядка оформления разрешения на снос, пересадку, обрезку, реконструкцию зеленых насаждений, инициируемых и проводимых администрацией города в рамках агротехнических мероприятий по уходу за зелеными насаждениями».

Вид деятельности Управления ООСиЭК в рамках наделенных полномочий при оказании вышеуказанной муниципальной услуги направлен на конкретного заявителя, заинтересованного в проведении обрезки и (или) пересадке и (или) сносе и (или) реконструкции зеленых насаждений за счет средств собственного бюджета.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: недостаток информации для рационального принятия решений участниками общественных отношений.

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: отсутствие регламентации Порядка оформления разрешения на снос, пересадку, обрезку, реконструкцию зеленых насаждений (далее- разрешение) приводит к некорректному (недостаточному) информированию заявителей, подающих заявление на оказание данной услуги, что в свою очередь может привести к возникновению негативных эффектов – осуществлению действий, повлекших гибель зеленых насаждений, в том числе при нарушении условий и технологии обрезки зеленых насаждений и как следствие, причинению вреда жизни, здоровью граждан, вреда растениям, окружающей среде, возникновению аварийных и чрезвычайных ситуаций при падении деревьев; не соблюдению прав и интересов неопределенного круга лиц, имеющих право на благоприятную окружающую среду.

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Источниками информации о возникновении, выявлении проблемы являются:

- обращения участников общественных отношений, в том числе субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в орган местного самоуправления, свидетельствующие о возможном возникновении, выявлении проблемы,

- данные Управления ООСиЭК, полученные в ходе обследования озелененной территории города при осуществлении контроля на предмет соблюдения требований Правил благоустройства по вопросу содержания зеленых насаждений,

- данные, полученные из средств массовой информации, в том числе из информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Законодательными актами местного значения, разработанными в 2017 году Управлением ООСиЭК, были распределены полномочия, упорядочены функции структурных подразделений органа местного самоуправления в зависимости от территориального деления города и средств, затрачиваемых для проведения работ по уходу за зелеными насаждениями (бюджетных средств города либо средств заявителя).

Вступившими в законную силу законодательными актами местного значения и Правилами благоустройства в новой редакции преимущественно удалось ликвидировать недостаток информации для рационального принятия решений участниками общественных отношений.

Тем ни менее, при реализации Порядка оформления разрешения для заявителей, заинтересованных в проведении обрезки и (или) пересадке и (или) сносе и (или) реконструкции зеленых насаждений за счет средств собственного бюджета, возникает необходимость в уточнении круга заявителей и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, сроков оформления и выдачи разрешения, в конкретизации целей подачи заявления.

Ресурсы, в том числе бюджетные, на решение данной проблемы не затрачивались. Оценка достигнутых результатов реализации принятых мер может быть проведена по итогу 2018 года.

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны органов местного самоуправления:

Заявленные к обследованию зеленые насаждения произрастают на озелененной территории (общего или ограниченного пользования) города Магнитогорска, поэтому действие административного регламента распространяется на отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальной услуги администрацией города Магнитогорска.

Проблема может быть решена путем утверждения указанного административного регламента администрацией города Магнитогорска, которая, обладая правами юридического лица, действует в соответствии со ст. 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3.5. Источники данных: Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ "Об организации предоставления государственных муниципальных услуг", Правила благоустройства территории города Магнитогорска, утвержденные Решением Магнитогорского городского Собрания депутатов от 31 октября 2017 №146, Постановление администрации города Магнитогорска от 08.06.2017 №6194-П « О реализации порядка оформления разрешения на снос, пересадку, обрезку, реконструкцию зеленых насаждений», Постановление администрации города Магнитогорска от 08.06.2017 №6193-П «Об утверждении Порядка оформления разрешения на снос, пересадку, обрезку, реконструкцию зеленых насаждений, иницируемых и проводимых администрацией города в рамках агротехнических мероприятий по уходу за зелеными насаждениями».

4. Цели регулирования

4.1. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	4.2. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Повышение эффективности правового регулирования путем регламентации Порядка оформления разрешения и недопущение в проекте нормативного правового акта положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности	с момента вступления в силу постановления

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

В целях соблюдения баланса интересов заинтересованных сторон при принятии регуляторного решения, сокращения возможных негативных последствий и усиления положительных последствий принятого регуляторного решения необходима разработка административного регламента по вышеуказанной услуге в соответствии с действующим законодательством, регулирующим порядок оформления разрешения на снос, пересадку, обрезку, реконструкцию зеленых насаждений.

Административный регламент предоставления администрацией города Магнитогорска муниципальной услуги по выдаче разрешения на снос, пересадку, обрезку, реконструкцию зеленых насаждений определяет общие положения, стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур при выдаче разрешения на снос, пересадку, обрезку, реконструкцию зеленых насаждений, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности предоставления муниципальной услуги в многофункциональном центре, формы контроля за исполнением административного регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также должностных лиц или муниципальных служащих.

5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): иных способов решения проблемы не имеется.

5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: К вопросам местного значения согласно ст.14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится вопрос утверждения Правил благоустройства. Порядок оформления разрешения установлен Правилами благоустройства. Реализация предлагаемого варианта решения проблемы является единственным вариантом, позволяющим своевременно и качественно оказывать указанную муниципальную услугу, обеспечивающим прозрачность и оперативность данной процедуры.

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группа участников отношений	6.2. Оценка количества участников отношений
<i>Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:</i> №1 индивидуальные предприниматели или юридические лица, являющиеся собственниками (за исключением собственников земельных участков (садовые, огородные и дачные участки, индивидуальная жилая застройка) после передачи его в собственность гражданину или юридическому), землепользователями или арендаторами земельных участков, на которых расположены зеленые насаждения; №2 индивидуальные предприниматели или юридические лица, являющиеся собственниками нежилых помещений в многоквартирном доме; №3 юридические лица, в управлении которых находятся многоквартирные дома.	17 086
<i>Описание иной группы участников отношений</i> №4 физические, являющиеся собственниками (за исключением собственников земельных участков (садовые, огородные и дачные участки, индивидуальная жилая застройка) после передачи его в собственность гражданину или юридическому), землепользователями или арендаторами земельных участков, на которых расположены зеленые насаждения; №5 физические лица, являющиеся собственниками жилых помещений в многоквартирном доме.	около 400 000

6.3. Источники данных: статистические данные администрации города

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

Принятие данного нормативного правового акта не повлечет изменения функций, полномочий, обязанностей и прав органа местного самоуправления.

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета

Расходы (возможные поступления) бюджета в рамках оказания муниципальной услуги не предусмотрены. Осуществление функции происходит в рамках средств, выделенных на содержание деятельности Управления ООСиЭК, дополнительные средства на реализацию функции не выделяются.

9. Новые преимущества, а также обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей, а также порядок организации их исполнения

9.1. Группа участников отношений	9.2. Описание новых преимуществ и обязанностей или изменения содержания существующих обязанностей	9.3. Порядок организации исполнения обязанностей
<i>Описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:</i> <i>№1</i> индивидуальные предприниматели или юридические лица, являющиеся собственниками (за исключением собственников земельных участков (садовые, огородные и дачные участки, индивидуальная жилая застройка) после передачи его в собственность гражданину или юридическому), землепользователями или арендаторами земельных участков, на которых расположены зеленые насаждения <i>№2</i> индивидуальные предприниматели или юридические лица, являющиеся собственниками нежилых помещений в многоквартирном доме <i>№3</i> юридические лица, в управлении которых находятся многоквартирные дома	<i>Новые преимущества:</i> возможность подачи заявления и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, в муниципальное автономное учреждение «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг города Магнитогорска», что не исключая права заявителя подать заявление и документы, необходимые для предоставления муниципальной услуги, непосредственно в Управление ООСиЭК	В соответствии с Федеральным законом от 27.07 2010 . № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"
	<i>Новые обязанности или изменения содержания существующих обязанностей отсутствуют</i>	-

10. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей

Принятие данного нормативного правового акта не повлечет дополнительных расходов для группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	11.2. Оценки вероятности наступления рисков	11.3. Методы контроля эффективности достижения целей регулирования избранного способа	11.4. Степень контроля рисков
Выявление возможности избежать сноса, пересадку, обрезку, реконструкцию зеленых насаждений	высокая вероятность	исполнение контроля за осуществлением сноса, пересадки, обрезки, реконструкции зеленых насаждений в установленном Правилами благоустройства порядке	полная
Несоответствие информации в заявлении данным, указанным в акте	средняя вероятность	устное, письменное, публичное информирование о Порядке оформления разрешения	частичная
Непредставление документов по форме и согласно перечню, устанавливаемым администрацией города	средняя вероятность	устное, письменное, публичное информирование о Порядке оформления разрешения	частичная
11.5. Источники данных: учетные сведения Управления ООСиЭК			

12. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источники финансирования
Установление последовательности и	с момента вступления в	упрощение процедуры	-	-

сроков выполнения административных процедур, уточнение круга заявителей и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, сроков оформления и выдачи разрешения, конкретизация целей подачи заявления	силу постановления	реализации оформления разрешения		
Устное, письменное, публичное информирование о Порядке оформления разрешения	постоянно	снижение рисков решения проблемы предложенным способом и рисков отрицательных последствий	-	-
Исполнение контроля за осуществлением сноса, пересадки, обрезки, реконструкции зеленых насаждений в установленном Правилами благоустройства порядке	постоянно	снижение рисков для окружающей среды, которые могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду	-	-
12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: финансирование на реализацию указанных мероприятий не потребуется				

13. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

13.1. Цели регулирования	13.2. Показатели (индикаторы) достижения целей	13.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	13.4. Способ расчета показателя (индикатора)
Повышение эффективности правового регулирования путем регламентации Порядка оформления разрешения и недопущение в проекте нормативного правового акта	сокращение количества обращений за разъяснением процедуры по выдаче разрешения	абсолютный показатель	ведомственная отчетность

положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности			
13.5 Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования (мониторинг достижения индикаторов и иной способ (метод) оценки достижения индикаторов): мониторинг достижения индикаторов			

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://www.magnitogorsk.ru/ru/component/k2/item/5470-otsenka-reguliruyushchego-vozhdeystviya-proektov-normativnykh-pravovykh-aktov.html?Itemid=1415>

14.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: «09» ноября 2017 года;

окончание: «06» декабря 2017 года.

14.3. Сведения о заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций.

14.4. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: 0

Начальник управления охраны
окружающей среды и
экологического контроля
администрации города


(подпись)

М.Р.Зинурова
(расшифровка подписи)