

**Отчет об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления администрации города Магнитогорска
«Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и
среднего предпринимательства из бюджета города в 2016-2018 годах».**

1. Общие сведения

1.1. Орган администрации города – разработчик проекта нормативного правового акта (далее – разработчик): отдел координации малого предпринимательства и торговли администрации города Магнитогорска

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации города Магнитогорска «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета города в 2016-2018 годах».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: сентябрь 2016 года.

1.4. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

1.5. Контактная информация исполнителя органа-разработчика:

Ф.И.О.: Гомжина Наталья Владимировна

Должность: главный специалист отдела координации малого предпринимательства и торговли администрации города Магнитогорска.

Тел: (351) 498-498 (доп. 1274)

Адрес электронной почты: gomzhina@magnitogorsk.ru

**2. Проблема, на решение которой направлено принятие
нормативного правового акта**

2.1. Формулировка проблемы: недостаток собственных средств у субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), низкая конкурентоспособность, высокий уровень ставок по кредитам и возросшая стоимость оборудования.

2.2. Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников общественных отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки: сокращение количества СМСП, снижение оборота продукции СМСП и, как следствие, - сокращение отчислений в бюджеты всех уровней.

Участники:

- 1) СМСП (на 01.01.2016 г. – 16, 77 тыс. единиц);
- 2) Граждане - потребители товаров (работ, услуг), производимых СМСП – получателями поддержки;
- 3) Государство.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах: На официальном сайте администрации города размещена

контактная информация специалистов отдела координации малого предпринимательства и торговли по вопросам поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Значительная часть поступивших в 2015 году обращений - по вопросам финансовой поддержки СМСП. Действующий в 2015 году порядок субсидирования позволил СМСП возместить часть затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), а также затрат на уплату первого взноса (аванса) по договорам лизинга. В 2015 году субсидии на возмещение затрат представлены 11 СМСП на сумму более 3,5 млн. рублей.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства органа местного самоуправления: недостаток инвесторов, высокие ставки по кредитам и нехватка оборотных средств.

2.5. Источники данных:

- обращения граждан в администрацию города;
- личные обращения СМСП в отдел координации малого предпринимательства и торговли администрации города;
- рейтинги общественных объединений предпринимателей по условиям для ведения предпринимательской деятельности в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях;
- материалы СМИ.

3. Цели регулирования

3.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта: подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства в городе Магнитогорске» муниципальной программы «Экономическое развитие и формирование инвестиционной привлекательности в городе Магнитогорске», утвержденной постановлением администрации от 15.10.2015 № 13938-П «Об утверждении муниципальной программы «Экономическое развитие и формирование инвестиционной привлекательности в городе Магнитогорске» на 2016 - 2018 годы» (далее – Подпрограмма)

3.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Предоставление субсидий СМСП на возмещение затрат СМСП, связанных с производством товаров (работ, услуг)	2016-2018 годы

4. Варианты решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства

товаров (работ, услуг) и на уплату первого взноса (аванса) по договорам лизинга.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствие Порядка предоставления субсидий не позволит оказать финансовую поддержку СМСП, реализовать средства местного бюджета на поддержку СМСП, привлечь средства областного и федерального бюджетов на условиях софинансирования.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы: субсидирование затрат позволит предпринимателям направить дополнительные средства на развитие бизнеса, пополнить оборотные средства, повысить финансовые показатели своей деятельности.

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты принятием нормативного правового акта

5.1. Группа участников общественных отношений	5.2. Количество участников
СМСП, готовые инвестировать свободные денежные средства в развития своего бизнеса путём приобретения нового оборудования	22*

5.3. Источники данных:* оценка 2016 года

6. Изменение функции, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления

Изменения функции, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления принятие данного нормативного правового акта не повлечет.

7. Оценка расходов и доходов бюджета

В соответствии с Подпрограммой на возмещение затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг и на уплату первого взноса (аванса) по договорам лизинга предусмотрены средства местного бюджета в размере 1 250 тыс. рублей. Кроме того, планируется привлечь на указанные мероприятия до 10,00 тыс. рублей из средств областного (федерального) бюджетов.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

В соответствии с внесенными изменениями в ст. 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации введен запрет приобретения за счет субсидии иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при

закупке (поставке) высокотехнологического импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий.

9. Оценка дополнительных расходов предпринимателей и (или) инвесторов

Дополнительных расходов для СМСП принятие данного нормативного правового акта не повлечет.

10. Оценка последствий и рисков решения проблемы предложенным способом регулирования

Отсутствие заявок на предоставление субсидий от СМСП, удовлетворяющих условиям оказания финансовой поддержки, и, как следствие, - нереализованный остаток средств бюджета города и областного (федерального) бюджета в каждом конкретном году (может повлечь уменьшение объема софинансирования из средств областного и федерального бюджетов в следующем году).

11. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

11.1. Наименование целей регулирования	11.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	11.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	11.4. Способ расчета показателя (индикатора)	11.5. Источники информации для расчета
Наличие не менее двух рабочих мест у СМСП – получателей поддержки на 1 января текущего года, прирост или сохранение среднесписочной численности работников СМСП в текущем календарном году	Количество рабочих мест в текущем календарном году	Единиц	Мониторинг значений показателей финансово-хозяйственной деятельности СМСП, получивших субсидии	Представление СМСП отчета в рамках заключенных Договоров о предоставлении субсидии
Вложение собственных средств СМСП, направленных на приобретение оборудования	Размер собственных средств СМСП, направленных на приобретение оборудования в предшествующем календарном году и (или) в текущем календарном году	Тысяч рублей	Мониторинг значений показателей финансово-хозяйственной деятельности СМСП, получивших субсидии	Представление СМСП отчета в рамках заключенных Договоров о предоставлении субсидии

11.6. Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования (мониторинг достижения индикаторов и иной способ (метод) оценки достижения индикаторов): мониторинг значений показателей финансово-хозяйственной деятельности СМСП в рамках заключенных Договоров о предоставлении субсидий.

12. Необходимые мероприятия для достижения цели

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования, тыс.руб.	12.5. Источники финансирования, тыс.руб.
Возмещение затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания, и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг)	2016-2018 годы	Предоставление субсидий не менее 16 СМСП	7 700,0	900,0 – местный бюджет 6800,0 – федеральный бюджет
Возмещение затрат уплату первого взноса (аванса) по договорам лизинга.	2016-2018 годы	Предоставление субсидий не менее 6 СМСП	2 814,0	350,0- местный бюджет 2464,0 – федеральный бюджет

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования: 10 514,0 тыс. рублей (1 250,0 тыс. руб. – из местного бюджета, 9 264,0 тыс. рублей – из федерального бюджета).

13. Выводы об обоснованности предлагаемого регулирования

Принятие данного нормативного правового акта позволит предоставить субсидии СМСП для пополнения оборотных средств, реализации инвестиционных проектов, наращивания объемов производства, повышения роли предпринимательства в социально-экономическом развитии города Магнитогорска.

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: «11» июля 2016 г.;

окончание: «25» июля 2016 г.

14.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:
Всего замечаний и предложений: 3, из них учтено: 0

14.3. Полный электронный адрес размещения свода предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения: www.magnitogorsk.ru раздел Жизнеобеспечение города/Оценка регулирующего воздействия
(https://www.magnitogorsk.ru/index.php?option=com_k2&view=item&id=5470:otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya-proektov-normativnykh-pravovykh-aktov&Itemid=1415&lang=ru)

Приложение: свод предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения

И.о. начальника отдела координации малого предпринимательства и торговли

К.С. Хуртин

Приложение
к отчету об оценке регулирующего
воздействия проекта постановления
администрации города Магнитогорска
«Об утверждении Порядка
предоставления субсидий субъектам
малого и среднего предпринимательства
из бюджета города в 2016-2018 годах»

Свод предложений, поступивших в ходе публичных консультаций

1. Наименование проекта нормативного правового акта: постановление администрации города Магнитогорска «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства из бюджета города в 2016-2018 годах».

2. Предложения принимались разработчиком проекта нормативного правового акта с 11 июля 2016 г. по 25 июля 2016 г.

3. Общее число участников публичных консультаций: 1

4. Общее число полученных предложений: 3

5. Число учтенных предложений: 0

6. Число предложений, учтенных частично: 0

7. Число отклоненных предложений: 3

8. Свод предложений:

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Способ представления предложения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного акта (причины полного или частичного отклонения предложения)	Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта (причины полного или частичного отклонения предложения)
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области А.Н. Гончаров	Отсутствует необходимость запрашивать у СМСП налоговые декларации при предоставлении справки из налоговых органов об отсутствии какой-либо задолженности, т.к предоставляя справку из налоговых органов об ОТСУТСТВИИ задолженности по какому-либо налогам и сборам, а так же штрафам и пеням, СМСП автоматически подтверждает, что налоговые декларации им были сданы и подлежащие уплате налоги уплачены, что и подтверждается справкой из налогового органа.	На электронную почту	22.07.2016	Отклонено	В соответствии с п.2 ст. 14 Федерального закона от 27.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» при обращении СМСП за оказанием поддержки СМСП должны представить документы, подтверждающие их соответствие условиям отнесения к категории субъектов малого и среднего предпринимательства.
2.	Уполномоченный по защите прав	Пп. 5 п. 8 изложить в следующей редакции: «заверенные СМСП копии	На электронную	22.07.2016	Отклонено	Согласно п.4 ст.4 Федерального закона

предпринимателей в Челябинской области А.Н. Гончаров	бухгалтерского баланса, налоговой декларации по налогу на прибыль, налоговой декларации по системе упрощенной декларации по единому сельскохозяйственному налогу, единому налогу на вмененный доход за два предшествующих календарных года, следующих один за другим, с отметкой налогового органа о принятии формы (в зависимости от применяемой СМСП системы налогообложения). В случае сдачи отчетности в налоговые органы в электронном виде через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет или направления заказным письмом по почте прилагается документ о приеме отчетности уполномоченным органом или копии описи вложения и квитанции об оплате заказного письма, заверенные СМСП. При регистрации СМСП в качестве субъекта предпринимательской деятельности позднее, чем за два предшествующих календарных года, следующих один за другим, документы предоставляются с даты регистрации предпринимательской деятельности»	почту	от 27.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» категория субъекта малого или среднего предпринимательства изменяется в случае, если предельные значения выше или ниже предельных значений, указанных в пунктах 2 и 3 части 1.1 ст.4 настоящего Закона, в течение трех календарных лет, следующих один за другим.
---	---	--------------	---

3.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области А.Н. Гончаров	Пп.8 п. 8 изложить в следующей редакции: «заверенные СМСП копии форм Сведения о среднесписочной численности работников по состоянию на 1 января двух предшествующих календарных лет, следующих один за другим, с отметкой налогового органа о принятии формы. В случае сдачи отчетности в налоговые органы в электронном виде через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет или направления заказным письмом по почте прилагается документ о приеме отчетности уполномоченным органом или копии описи вложения и квитанции об оплате заказного письма, заверенные СМСП. При регистрации СМСП в качестве субъекта предпринимательской деятельности позднее, чем за два предшествующих календарных года, следующих один за другим, документы предоставляются с даты регистрации предпринимательской деятельности»	На электронную почту	22.07.2016	Отклонено	Согласно п.4 ст.4 Федерального закона от 27.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» категория субъекта малого или среднего предпринимательства изменяется в случае, если предельные значения выше или ниже предельных значений, указанных в пунктах 2 и 3 части 1.1 ст.4 настоящего Закона, в течение трех календарных лет, следующих один за другим.
----	---	---	----------------------	------------	-----------	--

Подпись разработчика проекта нормативного правового акта

