

Отчет об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

1. Общие сведения

1.1. Орган администрации города – разработчик проекта нормативного правового акта:

Управление архитектуры и градостроительства администрации г.Магнитогорска.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление администрации города Магнитогорска «Об утверждении Административного регламента предоставления администрацией города Магнитогорска муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: третий квартал 2016 года.

1.4. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования, необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется.

1.5. Контактная информация исполнителя органа-разработчика:

Ф.И.О.: Деминенко Ирина Викторовна.

Должность: начальник отдела территориального и архитектурного планирования.

Тел: 8 (3519) 49 04 52.

Адрес электронной почты: deminenko_iv@magnitogorsk.ru.

2. Проблема, на решение которой направлено принятие нормативного правового акта

2.1. Формулировка проблемы:

Недостаточная четкость административных процедур при предоставлении муниципальной услуги.

Определение стандарта при предоставлении муниципальной услуги: состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур, требований к порядку ее представления.

2.2. Характеристика основных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, группы участников общественных отношений, испытывающих негативные эффекты, и их количественные оценки:

Невозможность качественного выполнения действий, функций вследствие недостаточной четкости административных процедур, предоставление неполного пакета документов заявителями, и как следствие отказ в получении услуги.

Группы участников общественных отношений: физические лица, юридические лица, хозяйствующие субъекты в сфере предпринимательства и инвестиционной деятельности.

2.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Предоставление муниципальной услуги осложняется без определения сроков, последовательности административных процедур и административных действий. Оценка достигнутых результатов реализации принятых мер может быть проведена по итогам следующего года.

2.4. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно без вмешательства органа местного самоуправления:

Нормативное регулирование процедуры предоставления муниципальной услуги, в том числе внесение изменений в нормативные правовые акты, регламентирующие предоставление муниципальной услуги, а также их отмена в связи с введением в действие разработанного регламента, возможно соответствующими органами муниципальной власти.

3. Цели регулирования

3.1. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

Федеральный закон РФ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральный закон РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Градостроительный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ.

3.2. Описание целей предлагаемого регулирования, их соотношение с проблемой	3.3. Сроки достижения целей предлагаемого регулирования
Цели правового характера: установление стандарта предоставления определенной муниципальной услуги	В период действия административного регламента
Цели социального характера: достижение четкости и понятности административных процедур для участников общественных отношений, соблюдение установленных сроков административных процедур при предоставлении муниципальной услуги	В период действия административного регламента
Цели экономического характера: возможность планирования своих действий для хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательства и инвестиционной деятельности	В период действия административного регламента

4. Варианты решения проблемы

4.1. Описание предлагаемого варианта решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:

Определены состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур при предоставлении муниципальной услуги.

Определен перечень оснований для отказа в приеме документов, а также перечень документов, представляемых заявителем.

4.2. Описание иных вариантов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):

Разъяснение порядка и последовательности административных процедур при предоставлении муниципальной услуги участникам общественных отношений.

4.3. Обоснование выбора предлагаемого варианта решения проблемы:

Утверждение регламента и введение его в действие позволит повысить качество предоставляемой муниципальной услуги.

5. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты принятием нормативного правового акта

Группы участников общественных отношений: физические лица, юридические лица, хозяйствующие субъекты в сфере предпринимательства и инвестиционной деятельности (индивидуальные предприниматели и юридические лица).

6. Изменение функции, полномочий, обязанностей и прав органов местного самоуправления

Принятие и введение в действие нормативного правового акта не повлечет изменение функций органов местного самоуправления, следовательно, не потребует дополнительных затрат на ее исполнение.

7. Оценка расходов и доходов бюджета

Введение в действие нормативного правового акта не повлечет увеличения расходов и доходов консолидированного бюджета города.

8. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности

Введение в действие нормативного правового акта не повлечет возникновения новых обязанностей и ограничений, изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, в том числе не повлечет увеличения расходов потребителей (граждан и хозяйствующих субъектов).

9. Оценка дополнительных расходов предпринимателей и (или) инвесторов

Введение в действие нормативного правового акта не повлечет увеличения расходов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательства и инвестиционной деятельности (индивидуальные предприниматели и юридические лица).

10. Оценка последствий и рисков решения проблемы предложенным способом

Принятие и введение в действие нормативного правового акта не повлечет возникновения негативных последствий для участников общественных

отношений в рамках предоставления муниципальной услуги, риски не достижения целей правового регулирования отсутствуют.

11. Описание методов контроля эффективности избранного варианта

11.1. Наименование целей регулирования	11.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	11.3. Ед. измерения показателя (индикатора)	11.4. Способ расчета показателя (индикатора)	11.5. Источники информации для расчета
Установление стандарта предоставления муниципальной услуги	Сокращение обращений граждан и организаций с целью разъяснения им порядка и сроков административных процедур при предоставлении муниципальной услуги	Обращения заинтересованных лиц	Анализ	Статистические данные управления органа-разработчика и администрации города по обращениям граждан и организаций
Достижение четкости и понятности административных процедур для участников общественных отношений, соблюдение установленных сроков при предоставлении муниципальной услуги	Сокращение обращений граждан и организаций с целью разъяснения им порядка и сроков административных процедур при предоставлении муниципальной услуги	Обращение заинтересованных лиц	Анализ	Статистические данные управления органа-разработчика и администрации города по обращениям граждан и организаций
Возможность планирования своих действий для хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательства и инвестиционной деятельности	Сокращение обращений хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательства и инвестиционной деятельности с целью оптимизации сроков административных процедур	Обращение заинтересованных лиц	Анализ	Статистические данные управления органа-разработчика и администрации города по обращениям граждан и организаций

11.6. Описание методов контроля эффективности избранного варианта достижения целей регулирования:

Анализ поступивших в управление органа-разработчика и администрацию города обращений граждан, организаций, анализ статистических данных.

12. Необходимые мероприятия для достижения цели

12.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	12.2. Сроки мероприятий	12.3. Описание ожидаемого результата	12.4. Объем финансирования	12.5. Источники финансирования
Соблюдение установленных порядка и сроков административных процедур при предоставлении муниципальной услуги	В период действия нормативного правового акта (административного регламента)	Достижения четкости и повышение качества предоставления муниципальной услуги.	Отдельное финансирование мероприятий по предоставлению муниципальной услуги не предусмотрено	Отдельное финансирование мероприятий по предоставлению муниципальной услуги не предусмотрено

12.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия:

Определенного финансирования с целью введения в действие нормативного правового акта и действия административного регламента не предусматривалось. Достижение заявленных целей регулирования осуществляется в рамках финансирования текущей работы управления органа-разработчика и многофункциональных центров.

13. Выводы об обоснованности предлагаемого регулирования

13.1. Выводы об отсутствии либо обоснованности наличия в проекте нормативного правового акта положений.

Введение в действие нормативного правового акта повлечет повышение четкости, прозрачности административных процедур для граждан и хозяйствующих субъектов при предоставлении муниципальной услуги, оптимизацию сроков административных процедур при предоставлении муниципальной услуги, и, следовательно, повышение качества ее предоставления.

13.1.1. Проект нормативного правового акта не вводит дополнительные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности. Введение в действие нормативного правового акта не способствует введению

дополнительных обязанностей и иных негативных издержек для граждан и хозяйствующих субъектов.

13.1.2. Принятие и введение в действие нормативного правового акта не способствует возникновению дополнительных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной деятельности.

13.1.3. Принятие и введение в действие нормативного правового акта не способствует возникновению расходов консолидированного бюджета города Магнитогорска.

13.1.4. Принятие и введение в действие нормативного правового акта не способствует ограничению конкуренции.

14. Справка о проведении публичных консультаций

14.1. Срок, в течение которого органом-разработчиком принимались предложения в связи с публичным обсуждением проекта акта:

начало: «09» июня 2016г.;

окончание: «24» июня 2016г.

14.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в связи с публичными консультациями по проекту акта:

Всего замечаний и предложений: 3, из них учтено:

полностью: 0, учтено частично: 0

14.3. Полный электронный адрес размещения свода предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения:

Официальный сайт администрации города Магнитогорска, раздел «Жизнеобеспечение города» - «Оценка регулирующего воздействия» - «Оценка регулирующего воздействия проектов и экспертиза действующих нормативных правовых актов администрации города Магнитогорска.

Приложение: свод предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта, с указанием сведений об их учете или причинах отклонения.

Начальник управления
архитектуры и градостроительства

И.А. Рассоха

Я.С. Калинина
49 05 38

Приложение к отчёту об оценке регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта

Свод предложений, поступивших в ходе
публичных консультаций

1. Наименование проекта нормативного правового акта.
Постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области «Об утверждении Административного регламента предоставления администрацией города Магнитогорска муниципальной услуги по предоставлению разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства».
2. Разработчиком проекта нормативного правового акта принимались предложения с «09» июня 2016г. по «24» июня 2016г.
3. Общее число участников публичных консультаций: 3.
4. Общее число полученных предложений: 3.
5. Число учтенных предложений: 0.
6. Число предложений, учтенных частично: 0.
7. Число отклоненных предложений: 3.
8. Свод предложений:

№ п/п	Участник обсуждения	Предложение участника обсуждения	Способ представления предложения	Дата поступления предложения	Результат рассмотрения предложения разработчиком проекта нормативного правового акта	Комментарий разработчика проекта нормативного правового акта (причины полного или частичного отклонения предложения)
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Челябинской области А.Н. Гончаров	пп.2 п.10 регламента дополнить перечнем критериев документа (копии) ненадлежащего качества, не подлежащего прочтению	по электронной почте	24.06.2016г.	отклонено	пп.2 п.10 регламента предусмотрены любые нарушения качества документа (копии), не позволяющие прочесть и однозначно определить буквы, содержание текста, и, как следствие, не позволяют истолковать содержание документа (копии), в т.ч. подчистки и неоговоренные исправления

2	ООО СМК «Астра-Металл»	устранить дублирование п.13 регламента	по электронной почте	24.06.2016г.	отклонено	Дублирование п.13 отсутствует, в Регламенте имеются п.13 и п.13.1
3	Магнитогорская тогово- промышленная палата	1) п.1 регламента дополнить перечнем видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов 2) разъяснить /уточнить/ относительно требований по форме доверенности представителя 3) разъяснить /уточнить/ относительно возможности досрочного исполнения муниципальной услуги и оперативного информирования об этом заявителя 4) разъяснить /уточнить/ относительно возможности возвращения заявителю приложенных к заявлению документов в случае отказа в предоставлении разрешения	по электронной почте	20.06.2016г.	отклонено	1) * 2)** 3)*** 4)****

*1) П.1 Административного регламента содержит общие положения: определяют сферу действия регламента, а также его структуру.

Необходимо отметить, регламент разработан в целях предоставления разрешения на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства в г. Магнитогорске. Перечень условно

разрешенных видов использования земельных участков и объектов капитального строительства определен градостроительными регламентами каждой территориальной зоны, предусмотренной Правилами землепользования и застройки г. Магнитогорска. Таким образом, регламент не содержит определенного перечня видов условно разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, на которые предоставляется разрешение.

Кроме того, в соответствии с положениями Градостроительного кодекса РФ, за предоставлением разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка и объекта капитального строительства может обратиться как собственник, иной правообладатель земельного участка и объекта капитального строительства, так и любое заинтересованное в использовании земельного участка и объекта капитального строительства лицо; то есть административным регламентом предусмотрено предоставление разрешения на использование земельных участков и объектов капитального строительства любых форм собственности, а не относительно видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся исключительно в государственной или муниципальной собственности.

****2)** п.9 Административного регламента не содержит требований об обязательном нотариальном удостоверении доверенности представителя, действующего в интересах заявителя.

В соответствии с положениями Гражданского кодекса РФ, доверенностью признается письменное уполномочие, выдаваемое одним лицом другому лицу или другим лицам для представительства перед третьими лицами. Нотариальное удостоверение доверенности на представление интересов, требуется в случаях, прямо предусмотренных законом (на подачу заявлений о государственной регистрации прав или сделок, на распоряжение зарегистрированными в государственных реестрах правами).

*****3)** Административным регламентом предусмотрена многоступенчатая структура и сроки административных действий в рамках предоставления муниципальной услуги. П.7 Регламента предусмотрен максимальный общий 2-месячный срок, в течение которого муниципальная услуга должна быть предоставлена и выдан итоговый документ заявителю. В случае предоставления услуги раньше указанного максимального общего срока, то есть в случае выдачи итогового документа (постановление о предоставлении разрешения или отказе в предоставлении разрешения) раньше 2-месячного срока заявитель информируется в общем порядке, определенном данным регламентом, поскольку, согласно п. 30 Регламента, поступление итогового документа в отдел приема МФЦ, является основанием для информирования заявителя о возможности получения итогового документа посредством телефонной связи, не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем поступления итоговых документов в отдел приема МФЦ.

****4) п.26 Административного регламента предусмотрена обязанность специалиста отдела приема МФЦ осуществить первичную проверку заявления и приложенных документов: удостовериться в том, что копии представленных заявителем документов соответствуют подлинным экземплярам, после чего специалист отдела приема МФЦ выполняет на копии соответствующую надпись и заверяет своей подписью. Из данного положения следует, что заявителю (его представителю) возвращаются подлинные документы, а их копии, удостоверенные специалистом отдела приема МФЦ прилагаются к заявлению. В связи с этим, в случае получения итогового документа об отказе в выдаче разрешения, нет необходимости выдавать приложенные к заявлению копии документов, тем более, что они являются подтверждением наличия оснований для принятого решения.

Начальник управления
архитектуры и градостроительства



И.А. Рассоха

