



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МАГНИТОГОРСКА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.10.2018

№ 11964 - П

Об утверждении долгосрочного прогноза социально-экономического развития города Магнитогорска на период до 2024 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации», распоряжением Правительства Челябинской области от 26.06.2018 № 395-рп «О разработке прогноза социально-экономического развития Челябинской области на период до 2024 года», постановлением администрации города от 07.04.2016 № 3990-П «О Порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития города Магнитогорска на долгосрочный период», руководствуясь Уставом города Магнитогорска,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить долгосрочный прогноз социально-экономического развития города Магнитогорска на период до 2024 года (приложение).
2. Управлению экономики и инвестиций администрации города (Рындикова И.А.):
  - 1) разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Магнитогорска;
  - 2) в течение 5 дней со дня подписания настоящего постановления направить уведомление об утверждении документа стратегического планирования в Министерство экономического развития Российской Федерации.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы города Макарову А.Н.

Глава города

С.Н. Бердников

Разослано: Макаровой А.Н., ПУ, УЭИ, УФ, в дело

11

Долгосрочный прогноз социально-экономического развития города  
Магнитогорска на период до 2024 года.

Долгосрочный прогноз социально-экономического развития города Магнитогорска на период до 2024 года (далее – долгосрочный прогноз) разработан управлением экономики и инвестиций администрации города в соответствии с Порядком разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития города Магнитогорска на долгосрочный период, утвержденным постановлением администрации города Магнитогорска от 07.04.2016 № 3990-П.

Долгосрочный прогноз разработан в соответствии со сценарными условиями и основными макроэкономическими параметрами социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, разработанными исходя из приоритетов и задач, намеченных в указах и посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, с учетом целей, поставленных Президентом Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»).

Формирование долгосрочного прогноза осуществлялось на базе среднесрочного прогноза на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Долгосрочный прогноз выполнен в трех вариантах: консервативном, базовом и целевом.

Консервативный вариант предполагает замедление темпов развития экономики, ослабление курса рубля, достаточно высокий уровень инфляции, незначительное замедление падения доходов населения и снижения уровня жизни, сохранение на низком уровне потребительского спроса и покупательской способности населения, увеличение дефицита бюджета города, потребность сокращения бюджетных расходов.

Базовый вариант предполагает полную реализацию разработанного Правительством Российской Федерации комплекса мер, направленных на обеспечение ускорения темпов экономического роста и улучшение демографической ситуации.

Целевой вариант предполагает умеренный экономический рост за счет повышения инвестиционной активности.

При разработке долгосрочного прогноза учитывались экономическая ситуация, сложившаяся на текущий момент, динамика развития отраслей промышленности и индексов цен производителей продукции, а также предложения и прогнозы промышленных предприятий города.

Основные показатели долгосрочного прогноза социально-экономического развития Магнитогорского городского округа на период до 2024 года отражены в Таблице 1.

По итогам 2017 года **Среднегодовая численность населения** города составила 417 381 человек. Учитывая последние данные на ухудшение демографической ситуации вследствие превышения смертности над рождаемостью и увеличения миграционного оттока среднегодовая численность населения по итогам 2018 года оценивается на уровне 415,8 тыс. человек. При сохранении данных тенденций к 2024 году прогнозируется уменьшение среднегодовой численности населения до 411,8 тыс. человек (по консервативному варианту), при условии относительной стабилизации ситуации - до 413,8 тыс. человек (по базовому варианту), а при условиях роста рождаемости, снижения смертности и с учетом положительного миграционного прироста населения к концу прогнозируемого периода - увеличение среднегодовой численности населения на уровне 416,3 тыс. человек (по целевому варианту).

Основываясь на данных, представленных крупнейшими предприятиями города (37 предприятий), доля которых составляет 91 % от общего объема отгруженной продукции (работ, услуг) предприятиями крупного и среднего бизнеса по городу Магнитогорску разработаны прогнозные показатели сферы производства.

В 2017 году **объем отгруженной продукции (работ, услуг) по крупным и средним организациям города** (далее – объем отгруженной продукции) составил 521,5 млрд. рублей, более 75 % которого составляет объем отгруженной продукции градообразующего предприятия – публичного акционерного общества «Магнитогорский металлургический комбинат» (далее – ПАО «ММК»)

Объем отгруженной продукции в 2018 году ожидается в размере 563,2 млрд. рублей. Индекс промышленного производства - 103,9% относительно 2017 года. В 2019 году планируется увеличение объема отгруженной продукции до 589,6 – 605,4 млрд. рублей с индексом промышленного производства 104,7 % по консервативному варианту, 105,9% по базовому и 107,5 по целевому варианту прогноза относительно 2018 года. К концу 2024 года прогнозируется увеличение объема отгруженной продукции до 794,4 млрд. рублей по консервативному варианту, до 833,0 млрд. рублей по базовому варианту и до 882,4 млрд. рублей по целевому варианту прогноза.

В 2017 году **Фонд оплаты труда наемных работников** (далее – фонд оплаты труда) увеличился на 4,0 % по сравнению с 2016 годом и составил 65,3 млрд. рублей. Величина фонда оплаты труда в прогнозируемые годы будет определяться, прежде всего стабильностью ситуации на рынке труда, темпами роста производства продукции, мерами по повышению оплаты труда работникам бюджетной сферы. По оценке фонд оплаты труда по итогам 2018 года увеличится на 6,0 % по сравнению с 2017 годом и составит 69,2 млрд. рублей.

В 2019 году ожидается незначительное снижение темпов роста фонда оплаты труда к оценке 2018 года - до 3,8 %, 5,0% по консервативному и

базовому вариантам соответственно, а по целевому варианту небольшой рост (до 6,3%).

В дальнейшем темпы роста фонда оплаты труда будут наращиваться и в 2024 году по сравнению с 2023 годом составят 105,6% (92,6 млрд. рублей), 107,0% (99,5 млрд. рублей) и 107,6% (104,7 млрд. рублей) по консервативному, базовому и целевому вариантам соответственно.

Учитывая снижение в последние отчётные годы численности работающих на крупных и средних предприятиях города и небольшой рост работающих в малом бизнесе, а также прогнозируемые показатели предприятий и организаций города, **среднесписочная численность работающих** на предприятиях и в организациях города в 2018 году по сравнению с 2017 годом уменьшится на 400 человек и составит 148,4 тыс. человек. Начиная с 2020 года прогнозируется незначительное увеличение среднегодовой численности работающих на предприятиях и в организациях города до 146,3 по консервативному варианту, 149,6 тыс. человек по базовому варианту и 150,2 тыс. человек по целевому варианту к 2024 году.

Ключевым условием обеспечения устойчиво высоких темпов экономического роста является перераспределение структуры расходов в пользу инвестиционных. На решение этой задачи будет направлен комплекс мер экономической политики Российской Федерации, включающий как перераспределение расходов федерального бюджета в пользу инвестиционных и реализацию проектов инфраструктурного строительства с привлечением средств частных инвесторов, так и создание условий для роста инвестиционной активности частного сектора. Второе будет достигаться с помощью обеспечения стабильных и необременительных условий для бизнеса, что предполагает стабильные налоговые условия (включая отмену налога на движимое имущество и совершенствование налогового администрирования), предсказуемое тарифное регулирование, снижение уголовно-процессуальных рисков предпринимательской деятельности, завершение реформы контроля и надзора, а также развитие конкуренции и снижение доли государства в экономике.

Прогноз **Объема инвестиций в основной капитал** за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям города (далее – инвестиции) рассчитан исходя из стоимости инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории города, и прогноза Министерства экономического развития Челябинской области. Согласно данному прогнозу и с учётом намерений предприятий, инвестиции в 2019 году составят 62,2 млрд. рублей по консервативному варианту, что в сопоставимых ценах составляет 101,5 % к оценке 2018 года, 65,0 млрд. рублей по базовому варианту (105,6 % в сопоставимых ценах) и 65,8 млрд. рублей по целевому варианту (106,7 % в сопоставимых ценах) прогноза. Основную долю составляют капитальные вложения ПАО «ММК» в такие инвестиционные проекты как: строительство агломерационной фабрики №5, строительство коксовой батареи № 12, строительство доменной печи № 11, реконструкция стана 2 500 горячей прокатки. К концу планируемого периода

инвестиции увеличатся и ожидаются в размере 85,4; 107,8 и 122,9 млрд. рублей (консервативный, базовый и целевой варианты соответственно).

По итогам 2018 года **Среднегодовая стоимость имущества**, облагаемого налогом на имущество организаций ожидается на уровне 2017 года (рост 0,1%).

Начиная с 2019 году в связи с изменениями в Налоговый кодекс Российской Федерации (от уплаты налога на имущество организаций освобождается движимое имущество) данный показатель уменьшится почти на 40 %.

Далее прогнозируется небольшой рост стоимости имущества:

в 2020 году – на 100,6% по консервативному варианту и 100,7% по базовому и целевому вариантам;

в 2021 году - на 100,1% по консервативному варианту и 100,2% по базовому и целевому вариантам;

в 2022 году - на 100,4% по консервативному варианту 101,0% по базовому варианту и 101,5% по целевому варианту;

в 2023 году - на 101,0% по консервативному варианту 101,5% по базовому варианту и 102,0% по целевому варианту;

в 2024 году - на 101,5% по консервативному варианту 102,0% по базовому варианту и 102,5% по целевому варианту;

Динамика реальных доходов населения города сказывается на **розничной торговле**, оборот которой по крупным и средним организациям города ожидается в 2018 году на уровне 29,7 млрд. рублей, что в ценах реализации относительно 2017 года составит 106,6%. С учётом инфляции в сопоставимых ценах оборот розничной торговли (далее – товарооборот) увеличится на 4,3%.

В 2017 году оборот розничной торговли составил 27,9 млрд. рублей или 118,4 % в сопоставимых ценах к уровню 2016 года.

В 2018 году оборот розничной торговли оценивается в 29,7 млрд. рублей, что составит 104,3% к уровню 2017 года в сопоставимых ценах.

С учетом предполагаемых темпов роста заработной платы и покупательной способности в 2019 году прогнозируются следующие темпы роста 101,1%, 102,7% и 103,1% в сопоставимых ценах к предыдущему году по консервативному, базовому и целевому вариантам прогноза.

К концу прогнозного периода ожидается рост товарооборота до 41,4; 44,0 и 46,0 млрд. рублей по консервативному, базовому и целевому вариантам соответственно (в сопоставимых ценах 102,1 %; 103,1% и 103,9% к уровню 2023 года).

В таблице 2 представлены отклонения основных показателей прогноза на 2018 год, согласованных в текущем году, с основными показателями прогноза на 2018 год, одобренными в предыдущем году.

Таблица 1

Основные показатели долгосрочного прогноза социально-экономического развития Магнитогорского городского округа на период до 2024 года.

| Показатели   | Единица измерения | 2017 год отчет | 2018 год оценка | 2019 год - прогноз |           |           | 2020 год - прогноз |           |           | 2021 год - прогноз |           |           |
|--|-------------------|----------------|-----------------|--------------------|-----------|-----------|--------------------|-----------|-----------|--------------------|-----------|-----------|
|  |                   |                |                 | консервативный     | базовый   | целевой   | консервативный     | базовый   | целевой   | консервативный     | базовый   | целевой   |
| Среднегодовая численность постоянного населения                              | тыс. человек      | 417,381        | 415,8           | 414,5              | 414,6     | 412,6     | 412,6              | 412,6     | 414,6     | 412,6              | 413,4     | 414,6     |
| в % к предыдущему году, РФ   |                   | 99,9%          | 99,6%           | 99,7%              | 99,7%     | 99,8%     | 99,8%              | 99,8%     | 99,9%     | 99,8%              | 99,9%     | 100,0%    |
| Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по крупным и средним организациям | млн. рублей       | 521 457,7      | 563 174,3       | 589 643,5          | 596 401,6 | 605 412,4 | 618 536,0          | 633 974,9 | 655 661,6 | 650 081,4          | 678 987,2 | 719 260,8 |
| в % к предыдущему году   | %                 | 113,8%         | 108,0%          | 104,7%             | 105,9%    | 107,5%    | 104,9%             | 106,3%    | 108,3%    | 105,1%             | 107,1%    | 109,7%    |
| Индекс производства (в % к предыд. году в сопоставимых ценах)                | %                 |                | 103,9%          | 100,1%             | 101,4%    | 103,3%    | 100,1%             | 101,6%    | 103,6%    | 100,3%             | 102,4%    | 105,0%    |
| Объем реализации подакцизной продукции                                       | тыс. рублей       | 0              | 0               | 0                  | 0         | 0         | 0                  | 0         | 0         | 0                  | 0         | 0         |
| в % к предыдущему году   | %                 | -              | -               | -                  | -         | -         | -                  | -         | -         | -                  | -         | -         |
| Оплата труда наемных работников  | млн. рублей       | 65 299,8       | 69 202,7        | 71 832,4           | 72 662,8  | 73 562,5  | 74 993,0           | 76 441,3  | 78 270,5  | 79 117,6           | 81 410,0  | 84 219,1  |
| в т.ч. фонд заработной платы   | млн. рублей       | 65 299,8       | 69 202,7        | 71 832,4           | 72 662,8  | 73 562,5  | 74 993,0           | 76 441,3  | 78 270,5  | 79 117,6           | 81 410,0  | 84 219,1  |
| Среднегодовая численность работающих   | тыс. человек      | 148,8          | 148,4           | 147,8              | 148,4     | 148,7     | 147,5              | 148,8     | 149,0     | 147,2              | 149,0     | 149,3     |

| Показатели   | Единица измерения | 2017 год отчет | 2018 год оценка | 2019 год - прогноз |          |          | 2020 год - прогноз |          |          | 2021 год - прогноз |          |          |
|--|-------------------|----------------|-----------------|--------------------|----------|----------|--------------------|----------|----------|--------------------|----------|----------|
|  |                   |                |                 | консервативный     | базовый  | целевой  | консервативный     | базовый  | целевой  | консервативный     | базовый  | целевой  |
| Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий  | млн. рублей       | 899,9          | 928,4           | 952,0              | 966,4    | 968,2    | 994,8              | 1 009,2  | 1 011,2  | 1 039,6            | 1 064,6  | 1 065,4  |
| в % к предыдущему году в сопоставимых ценах  | %                 |                | 98,1%           | 99,3%              | 99,8%    | 100,3%   | 100,0%             | 100,0%   | 100,2%   | 100,0%             | 101,0%   | 101,1%   |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям | млн. рублей       | 49 618,8       | 58 932,1        | 62 208,7           | 64 970,5 | 65 773,0 | 66 172,6           | 71 558,1 | 74 715,3 | 70 389,2           | 78 813,7 | 84 873,3 |
| в % к предыдущему году   | %                 | 175,9%         | 118,8%          | 105,6%             | 110,2%   | 111,6%   | 106,4%             | 110,1%   | 113,6%   | 106,4%             | 110,1%   | 113,6%   |
| в % к предыдущему году в сопоставимых ценах  | %                 |                | 113,2%          | 101,5%             | 105,0%   | 106,7%   | 101,5%             | 105,5%   | 108,6%   | 101,5%             | 105,7%   | 108,6%   |
| Среднегодовая стоимость имущества, облагаемого налогом на имущество организаций                              | млн. рублей       | 106 442,3      | 106 501,4       | 70 352,8           | 70 454,9 | 70 474,2 | 70 791,8           | 70 921,7 | 70 958,7 | 70 884,1           | 71 047,9 | 71 081,9 |
| в % к предыдущему году   | %                 | 95,2%          | 100,1%          | 66,1%              | 66,2%    | 66,2%    | 100,6%             | 100,7%   | 100,7%   | 100,1%             | 100,2%   | 100,2%   |
| Оборот розничной торговли по крупным и средним организациям  | млн. рублей       | 27 852,50      | 29 689,3        | 31 186,5           | 31 649,6 | 31 803,4 | 32 920,5           | 33 706,0 | 34 167,0 | 34 750,9           | 35 896,0 | 36 706,3 |
| в % к предыдущему году в сопоставимых ценах  | %                 | 118,4%         | 104,3%          | 101,1%             | 102,7%   | 103,1%   | 101,5%             | 102,5%   | 103,3%   | 101,5%             | 102,5%   | 103,3%   |

## Продолжение таблицы 1

| Показатели   | Единица измерений | 2022 год - прогноз |           |           | 2023 год - прогноз |           |           | 2024 год - прогноз |           |           |
|--|-------------------|--------------------|-----------|-----------|--------------------|-----------|-----------|--------------------|-----------|-----------|
|  |                   | консервативный     | базовый   | целевой   | консервативный     | базовый   | целевой   | консервативный     | базовый   | целевой   |
| Среднегодовая численность постоянного населения                              | тыс. человек      | 412,2              | 413,4     | 415,0     | 411,8              | 413,4     | 415,4     | 411,8              | 413,8     | 416,3     |
| в % к предыдущему году, РФ   |                   | 99,9%              | 100,0%    | 100,1%    | 99,9%              | 100,0%    | 100,1%    | 100,0%             | 100,1%    | 100,2%    |
| Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по крупным и средним организациям | млн. рублей       | 689 655,1          | 722 436,9 | 766 768,0 | 740 179,2          | 775 382,2 | 822 174,6 | 794 404,7          | 833 013,2 | 882 435,9 |
| в % к предыдущему году   | %                 | 106,1%             | 106,4%    | 106,6%    | 107,3%             | 107,3%    | 107,2%    | 107,3%             | 107,4%    | 107,3%    |
| Индекс производства (в % к предыд. году в сопоставимых ценах)                | %                 | 102,5%             | 103,2%    | 103,5%    | 103,0%             | 103,3%    | 103,6%    | 103,0%             | 103,4%    | 103,7%    |
| Объем реализации подакцизной продукции                                       | тыс. рублей       | 0                  | 0         | 0         | 0                  | 0         | 0         | 0                  | 0         | 0         |
| в % к предыдущему году   | %                 | -                  | -         | -         | -                  | -         | -         | -                  | -         | -         |
| Оплата труда наемных работников  | млн. рублей       | 83 073,5           | 87 027,3  | 90 535,5  | 87 642,5           | 93 032,2  | 97 325,7  | 92 550,5           | 99 544,4  | 104 722,5 |
| в т.ч. фонд заработной платы   | млн. рублей       | 83 073,5           | 87 027,3  | 90 535,5  | 87 642,5           | 93 032,2  | 97 325,7  | 92 550,5           | 99 544,4  | 104 722,5 |
| Среднегодовая численность работающих   | тыс. человек      | 146,9              | 149,2     | 149,6     | 146,6              | 149,4     | 149,9     | 146,3              | 149,6     | 150,2     |
| Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий                    | млн. рублей       | 1 079,1            | 1 103,3   | 1 105,4   | 1 125,0            | 1 147,5   | 1 149,4   | 1 175,2            | 1 196,7   | 1 199,2   |
| в % к предыдущему году в сопоставимых ценах                                  | %                 | 99,8%              | 99,9%     | 100,1%    | 100,0%             | 100,0%    | 100,1%    | 100,0%             | 100,1%    | 100,1%    |

| Показатели   | Единица измерений | 2022 год - прогноз |          |          | 2023 год - прогноз |          |           | 2024 год - прогноз |           |           |
|--|-------------------|--------------------|----------|----------|--------------------|----------|-----------|--------------------|-----------|-----------|
|  |                   | консервативный     | базовый  | целевой  | консервативный     | базовый  | целевой   | консервативный     | базовый   | целевой   |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям | млн. рублей       | 74 660,1           | 87 628,1 | 95 951,5 | 79 656,3           | 97 338,7 | 108 579,8 | 85 403,5           | 107 820,5 | 122 870,2 |
| в % к предыдущему году   | %                 | 106,1%             | 111,2%   | 113,1%   | 106,7%             | 111,1%   | 113,2%    | 107,2%             | 110,8%    | 113,2%    |
| в % к предыдущему году в сопоставимых ценах  | %                 | 101,5%             | 106,6%   | 108,6%   | 102,0%             | 106,4%   | 108,6%    | 102,5%             | 106,1%    | 108,6%    |
| Среднегодовая стоимость имущества, облагаемого налогом на имущество организаций                              | млн. рублей       | 71 167,6           | 71 758,4 | 72 148,1 | 71 879,3           | 72 834,8 | 73 591,1  | 72 957,5           | 74 291,4  | 75 430,9  |
| в % к предыдущему году   | %                 | 100,4%             | 101,0%   | 101,5%   | 101,0%             | 101,5%   | 102,0%    | 101,5%             | 102,0%    | 102,5%    |
| Оборот розничной торговли по крупным и средним организациям  | млн. рублей       | 36 755,3           | 38 302,9 | 39 510,7 | 38 951,8           | 40 990,2 | 42 611,5  | 41 360,6           | 43 951,3  | 46 044,3  |
| в % к предыдущему году в сопоставимых ценах  | %                 | 101,7%             | 102,7%   | 103,5%   | 101,9%             | 102,9%   | 103,7%    | 102,1%             | 103,1%    | 103,9%    |

Таблица 2

Оценка выполнения основных показателей прогноза социально-экономического развития города на 2018 год.

| Показатель   | Единица измерения | 2018 год               |                 |           |           | Отклонение оценки от прогноза, процентов |                 |         |
|--|-------------------|------------------------|-----------------|-----------|-----------|--|-----------------|---------|
|  |                   | варианты прогноза      |                 |           | оценка    | консервативный вариант                   | базовый вариант | целевой |
|  |                   | консервативный вариант | базовый вариант | целевой   |           |  |                 |         |
| Среднегодовая численность постоянного населения  | тыс. человек      | 419,2                  | 419,3           | 419,4     | 415,8     | 99,2%                                    | 99,2%           | 99,1%   |
| Объем отгруженной продукции (работ, услуг) по крупным и средним организациям                                 | млн. рублей       | 520 702,3              | 535 282,0       | 541 705,4 | 563 174,3 | 108,2%                                   | 105,2%          | 104,0%  |
| Оплата труда наемных работников  | млн. рублей       | 69 707,5               | 70 507,2        | 70 973,7  | 69 202,7  | 99,3%                                    | 98,1%           | 97,5%   |
| Среднегодовая численность работающих   | тыс. человек      | 151,8                  | 151,9           | 152,1     | 148,4     | 97,8%                                    | 97,7%           | 97,6%   |
| Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий  | млн. рублей       | 1 001,6                | 1 025,1         | 1 028,7   | 928,4     | 92,7%                                    | 90,6%           | 90,2%   |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования по крупным и средним организациям | млн. рублей       | 42 415,0               | 42 695,0        | 43 505,7  | 58 932,1  | 138,9%                                   | 138,0%          | 135,5%  |
| Среднегодовая стоимость имущества, облагаемого налогом на имущество организаций                              | млн. рублей       | 104 998,4              | 105 049,5       | 105 097,9 | 106 501,4 | 101,4%                                   | 101,4%          | 101,3%  |
| Оборот розничной торговли по крупным и средним организациям  | млн. рублей       | 27 784,0               | 27 974,9        | 28 111,2  | 29 689,3  | 106,9%                                   | 106,1%          | 105,6%  |