

Изменения законодательства в отношении закупок унитарных предприятий

- Федеральный закон от 03.07.2016 N 321-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и нужд отдельных видов юридических лиц»
 - **Исключает** государственные и муниципальные унитарные предприятия из числа заказчиков применяющих Закон о закупках отдельными видами юридических лиц №223-ФЗ и **обязывает** руководствоваться положениями Закона о контрактной системе №44-ФЗ.
 - **Вступает в силу с 01 января 2017 года!!!**
- До вступления в силу указанных изменений УП руководствуются прежними положениями о закупках.

Изменения законодательства в отношении закупок унитарных предприятий

- «Существующий порядок осуществления закупок государственных и муниципальных унитарных предприятий не обеспечивает конкуренцию и влечет неэффективное расходование бюджетных средств. Преобладающими способами закупок государственных (муниципальных) унитарных предприятий становятся "закупка у единственного поставщика" и "иные способы". Данная практика негативным образом отражается на обеспечении прозрачности и добросовестной конкуренции между участниками закупок. Письмо Минэкономразвития от **28 декабря 2015 г. N Д28и-3731**.
- Как рассчитывает правительство, перевод ГУП и МУП на Закон № 44-ФЗ поможет обеспечить прозрачность закупок государственных и муниципальных унитарных предприятий, эффективнее расходовать бюджетные средства и лучше их контролировать.
- В отличие от этого, Закон № 44-ФЗ устанавливает более жесткие требования к закупкам.

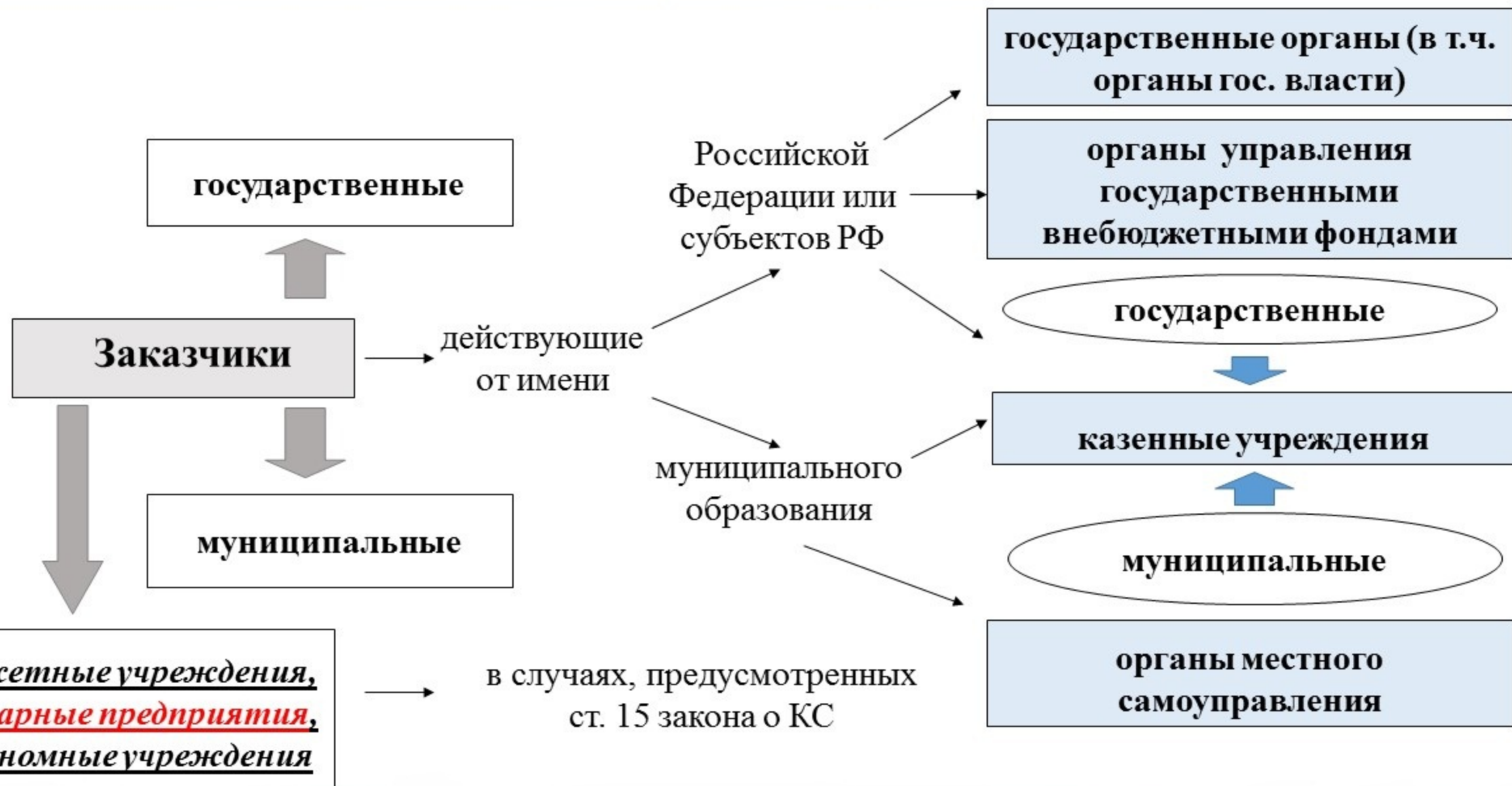
На кого распространяются изменения законодательства предусмотренные Законом №321-ФЗ

- В число заказчиков применяющих положения Закона о контрактной системе включены:
 - Государственные и муниципальные унитарные предприятия;
 - Государственные и муниципальные казенные предприятия.

Краткая справка:

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на закрепленное за ней собственником имущество. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество государственного или муниципального унитарного предприятия находится в государственной или муниципальной собственности и принадлежит такому предприятию на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Заказчики по Закону о контрактной системе



Когда ГУПы и МУПы вправе применять Закон №223-ФЗ?

Бюджетные учреждения (ч.ч. 1,2 ст. 15 Закона №44-ФЗ; п. 4 ч. 2 ст. 1 223-ФЗ)	ГУПы и МУПы (ч. 2.1. ст. 15 Закона №44-ФЗ; п. 5 ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ)
За счет средств от иной приносящей доход деятельности (за исключением средств ОМС);	-----
За счет грантов (иностранных, из бюджетов РФ, если только грантодатели не определили иные условия);	За счет грантов (иностранных, из бюджетов РФ, если только грантодатели не определили иные условия);
В случае, если бюджетные учреждения, являющиеся исполнителями по контрактам, привлекают к исполнению третьих лиц (субисполнителей, субподрядчиков);	В случае, если ГУПы и МУПы, являющиеся исполнителями по контрактам, привлекают к исполнению третьих лиц (субисполнителей, субподрядчиков), за исключением контрактов заключенных по п. 2 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ;

В каких случаях сохраняется возможность работы в рамках Закона №223-ФЗ?

Письмо Минэкономразвития России от 26.11.2014г. № Д28и-2490	Законодательством РФ не предусмотрено обязательство заказчиков повторно (ежегодно) утверждать положение о закупке для осуществления закупок в 2015 и последующих годах бюджетному учреждению необходимо принять и разместить в ЕИС положение о закупке до 01 января 2015г.
Письмо Минэкономразвития России от 22.05.2015г. № Д28и-1315	Бюджетное учреждение вправе не применять положения Закона № 223-ФЗ, а осуществлять все закупки в соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ, при этом отмены положения о закупке не требуется.
Письмо Минэкономразвития России от 30.04.2014г. № Д28и-736	В случае необходимости привлечения субподрядчиков для исполнения контракта необходимо руководствоваться нормами Закона № 44-ФЗ, а в случае наличия положения о закупке – вправе руководствоваться Законом №223-ФЗ
Письмо Минэкономразвития России от 31.12.2014г. № Д28и-2887	При проведении закупки за счет бюджетных и иных средств одновременно (смешанное финансирование) необходимо руководствоваться положениями Закона № 44-ФЗ

Отношения регулируемые в рамках Закона 44-ФЗ



Ключевые отличия Закона №44-ФЗ и Закона №223-ФЗ?

223-ФЗ	Нормативное обоснование	44-ФЗ	Нормативное обоснование
При планировании составляются: ➤ план закупок на один год (с 09.01.2016г. – план –основание для заключения договора); ➤ план закупок инновационной продукции, лекарственных средств (от 5 до 7 лет).	П. 9 ПП РФ от 17.09.2012г. №932	При планировании составляются: ➤ план закупок с 2016 года на 2017 год и плановый период 2018, 2019гг.; ➤ план-график на один год (является основанием для заключения договора).	ст. 17 и 21
Гибкое планирование – закупку можно включить в план закупок в день публикации извещения или позже (за исключением торгов)	П. 9 ПП РФ от 17.09.2012г. №932	Закупку можно включать в план минимум за 10 дней до публикации извещения*.	Ч. 14 ст. 21
Закупки до 100 тыс. рублей могут не включаться в план закупок.	П. 4 ПП РФ от 17.09.2012г. №932	Закупки до тыс. рублей включаются в план закупок и план-график, в размере общей суммы расходов по отдельному коду вида расходов (КВР).	ст. 17 и 21

Ключевые отличия Закона №44-ФЗ и Закона №223-ФЗ?

223-ФЗ	Нормативное обоснование	44-ФЗ	Нормативное обоснование
Сроки подготовки плана закупки, а также порядок подготовки заказчиком проекта плана закупки определяются заказчиком самостоятельно.	п. 10 ПП РФ от 17.09.2012г. №932	Сроки подготовки плана закупок и план-графиков, а также порядок подготовки заказчиком проекта плана закупки определяются постановлениями Правительства РФ и актами региональных властей и местных администраций.	ст. 17 и 21
Опубликовать план закупки на следующий период необходимо не позднее 31 декабря текущего календарного года. При этом с даты утверждения документа не должно пройти более 10 календарных дней.	п. 14 ПП РФ от 10.09.2012г. №908	План закупок и план-график утверждаются заказчиком в течение десяти рабочих дней после получения им объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств или утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности. Утвержденный план закупок и план-график размещается в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты утверждения.	ст. 17 и 21

223-ФЗ	Нормативное обоснование	44-ФЗ	Нормативное обоснование
При проведении конкурса или аукциона внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения в ЕИС извещения, документации о закупке или вносимых в них изменений.	П. 9 ПП РФ от 17.09.2012г. №932	Внесение изменений в план-график не позднее чем за 10 дней до извещения.	ч. 14 ст. 21
Обоснование не требуется.	Законом № 223-ФЗ не предусмотрено	При планировании закупок требуется обоснование закупок в плане закупок и план-графике с точки зрения целей закупок и требований о нормировании*.	Ст. 18
Ежемесячная отчетность до 10 числа о количестве заключенных договоров, их общей стоимости с выделением доли неконкурентных закупок + Реестр договоров Годовой отчет о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, годовой отчета о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции.	ч. 19 ст. 4 Закона 223-ФЗ; п. 34 ПП РФ от 11.12.2014 N 1352	Сведения в реестр контрактов в течение трех рабочих дней и отчетность об исполнении контрактов в течение 7 рабочих дней с определенного момента. Годовой отчет об объеме закупок среди СМП и СОНО до 01 апреля года следующего за отчетным.	ч. 3 ст. 103 и ч. 9 ст. 94;

Ключевые отличия Закона №44-ФЗ и Закона №223-ФЗ?

223-ФЗ	Нормативное обоснование	44-ФЗ	Нормативное обоснование
Заказчик может заключать рамочные договоры, при закупках у единственного поставщика	Ст. 429 ГКРФ, 223-ФЗ не содержит запрета	Заказчик не может заключать рамочные договора	ст. 34 и 42 – требует указания всех существенных условий договора
Объем закупок у ЕП по основанию «Закупка до 100 тыс. рублей» не ограничен	Ч. 15 ст. 4 Закона № 223-ФЗ	Объем закупок у ЕП по основанию «Закупка до 100 тыс. рублей» строго лимитирована: 2 (два) млн. рублей в год либо 5% от СГОЗ	п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ
Закупки в электронной форме (НЕ обязательно аукционы) по перечню, утвержденному Правительством РФ . Можно проводить на любой ЭТП.	ч. 4 ст. 3 Закона № 223-ФЗ; ПП РФ от 21.06.2012г. № 616	Открытый аукцион в электронной форме – обязателен в случаях установленных Правительством РФ. Можно проводить только на 5-ти отобранных ЭТП.	ч. 2 ст. 59 Закона №44-ФЗ; ПП РФ от 21.03.2016г. №471-р

Ключевые отличия Закона №44-ФЗ и Закона №223-ФЗ?

223-ФЗ	Нормативное обоснование	44-ФЗ	Нормативное обоснование
Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) ведется ФАС России включает сведения об уклонистах и поставщиках с которыми контракты были расторгнуты по решению суда.	ч. 3 ст. 5 Закона № 223-ФЗ; ПП РФ от 22 ноября 2012 г. N 1211	Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) ведется ФАС России включает сведения об уклонистах и поставщиках с которыми контракты были расторгнуты по решению суда или в одностороннем порядке.	ст. 104 Закона № 44-ФЗ
Описание объекта закупки любое, как предусмотрено Положением о закупке, в т.ч. с прямым указанием на ТЗ и производителя, страну происхождения. Имеется возможность закупать ТЗ без замены эквивалентами.	Законом №223-ФЗ не регулируется, заказчик самостоятельно определяет в Положении	Описание объекта закупки должно быть нейтральным (позволяющим предлагать эквиваленты не менее двух) объективным, без товарных знаков. При указании ТЗ добавлять фразу «или эквивалент» и только в исключительных случаях указывается конкретный ТЗ*.	п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона №44-ФЗ

Ключевые отличия Закона №44-ФЗ и Закона №223-ФЗ?

223-ФЗ	Нормативное обоснование	44-ФЗ	Нормативное обоснование
Участником закупки может быть: - любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, любое физическое лицо несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, - в том числе индивидуальный предприниматель несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.	ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ	Участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением офшорных компаний, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. <i>ВВ: Множественность лиц на стороне одного участника не допускается.</i>	Ст. 3 Закона № 44-ФЗ

Ключевые отличия Закона №44-ФЗ и Закона №223-ФЗ?

223-ФЗ	Нормативное обоснование	44-ФЗ	Нормативное обоснование
Запрет на заключение контракта сразу после подведения итогов закупки не установлен (по Закону о «Защите конкуренции» №135-ФЗ предусмотрен 10-дневный срок на обжалование итогов торгов (ч. 4 ст. 18.1).	Следует учитывать определение Верховного суда № 309-КГ15-14384 от 02.02.2016г.	Установлен в зависимости от способа закупки 10 (7)-дневный мораторий для заключения контракта. Предполагается срок на обжалование итогов конкурентных закупок.	ч. 2 ст. 54, ч. 9 ст. 70, ч. 13 ст. 78, ч. 17 ст. 83 Закона №44-ФЗ
Заказчик вправе отказаться от заключения договора с победителем по итогам закупки (за исключением торгов)	Ст. 447 ГК РФ, 223-ФЗ не содержит обязанности	Заказчик обязан заключить контракт с победителем либо с единственным участником.	ч. 1 ст. 34 Закона №44-ФЗ
Основания для изменения и расторжения договора устанавливаются заказчиком самостоятельно в Положении	Законом № 223-ФЗ основания не предусмотрены	Основания для изменения и расторжения контракта прямо предусмотрены Законом, по другим основаниям установлен запрет. Предусмотрен односторонний порядок расторжения контракта.	ст. 34 и 95 Закона № 44-ФЗ

Ключевые отличия Закона №44-ФЗ и Закона №223-ФЗ?

223-ФЗ	Нормативное обоснование	44-ФЗ	Нормативное обоснование
Особенности исполнения договора и порядок приемки ТРУ определяются заказчиком самостоятельно в Положении.	Законом не установлено	Порядок приемки регламентирован Законом. Обязательная экспертиза (внутренняя или внешняя)	ст. 94 Закона № 44-ФЗ
Особых требований к содержанию договора Законом не установлено.	Законом не установлено.	Законом определены обязательные ко включению в контракты условия (о цене, объекте закупки, ответственности, порядке приемки и оплаты, расторжения контракта, банковском сопровождении контракта)*	ст. 34 Закона № 44-ФЗ
Законом не предусмотрена возможность объединения закупок различных заказчиков в одну либо их централизация.	Законом не установлено.	Предусмотрена возможность централизации закупок (общая, предметная, ведомственная) и проведения совместных торгов.	ст. 25, 26 Закона № 44-ФЗ

Ключевые отличия Закона №44-ФЗ и Закона №223-ФЗ?

223-ФЗ	Нормативное обоснование	44-ФЗ	Нормативное обоснование
Отсутствует	Отсутствует	Мониторинг закупок через ЕИС, РИС, МИС. Аудит в сфере закупок осуществляемый контрольно-счетными органами.	Ст. 97 и 98 Закона № 44-ФЗ
Контроль в плановом порядке не регламентирован.	Отсутствует	6 видов контроля (включая возможность проведения плановых и внеплановых проверок). Плановые проверки не чаще чем один раз в шесть месяцев.	Ст. 99 Закона № 44-ФЗ
Обжалование действий заказчика в рамках ст. 18.1 Закона №135-ФЗ. Рассмотрение жалобы в течение 7 рабочих дней после ее поступления (может быть продлено еще на 7 рабочих дней).	ст. 18.1 Закона №135-ФЗ	Обжалование в рамках главы 6 Закона. Рассмотрение жалобы в течение 5 рабочих дней с даты поступления.	Глава 6 Закона.

Ключевые отличия Закона №44-ФЗ и Закона №223-ФЗ?

223-ФЗ	Нормативное обоснование	44-ФЗ	Нормативное обоснование
Административная ответственность: КоАПом предусмотрено 8 прямых санкций (ст. 7.32.3) и 2 обеспечительные не выполнение предписаний (ч. 7.2 ст. 19.5) не предоставление информации (ст. 19.7.2-1). К ответственности привлекаются должностные лица и юридические лица заказчика. Размер ответственности не зависит от размера НМЦД. Давность привлечения к административной ответственности 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5.)	Ст. 7.32.3, ч. 7.2. ст. 19.5 и ст. 19.7.2-1 КоАП РФ	Административная ответственность: КоАПом предусмотрено более 60 составов правонарушений (ст. ст. 7.29-7.32.1, ч. 11 ст. 9.16) и 3 обеспечительных санкции не выполнение предписаний (ч. 7, 7.1. ст. 19.5), не предоставление информации (ст. 19.7.2). К ответственности привлекаются все участники контрактной системы: должностные лица заказчика и поставщика, члены закупочных комиссий, уполномоченные органы, специализированные организации, должностные лица ФАС России, ЭТП. Размер ответственности по ряду основания зависит от размера НМЦК. Давность привлечения к административной ответственности 1 год со дня совершения административного правонарушения (ч. 1 ст. 4.5.)	ст. ст. 7.29-7.32.1, ч. 11 ст. 9.16, ч. 7, 7.1. ст. 19.5 и ст. 19.7.2 КоАП РФ