

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МАГНИТОГОРСКА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.09.2024

№ 10104 - П

О проведении общественного обсуждения проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального земельного контроля

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», решениями Магнитогорского городского Собрания депутатов от 09 марта 2017 года № 40 «Об утверждении Порядка проведения общественного обсуждения в городе Магнитогорске», от 28 сентября 2021 года № 192 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Магнитогорска», в целях обеспечения участия населения муниципального образования города Магнитогорска в решении вопросов местного значения, руководствуясь Уставом города Магнитогорска,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Назначить общественные обсуждения проекта Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального земельного контроля (далее – проект программы профилактики) (приложение №1).

2. В целях обеспечения общественного обсуждения разместить проект программы профилактики на официальном сайте администрации города Магнитогорска: http://www.magnitogorsk.ru/муниципальный_контроль/ в подразделе «Общественные обсуждения» в сети Интернет не позднее 01 октября 2024 года (приложение №1).

3. Установить срок проведения общественного обсуждения по проекту программы профилактики с 01 октября 2024 года по 01 ноября 2024 года.

4. Создать комиссию по проведению публичных слушаний по проекту программы профилактики (далее – Комиссия) и утвердить ее состав

(приложение №2).

5. Управлению архитектуры и градостроительства администрации города Магнитогорска:

1) организовать опубликование сведений о размещении проекта программы профилактики и оповещения о начале общественных обсуждений по проекту программы профилактики (приложение №3) на официальном сайте администрации города Магнитогорска в разделе «Муниципальный контроль»;

2) обеспечить сбор и обобщение предложений по проекту программы профилактики;

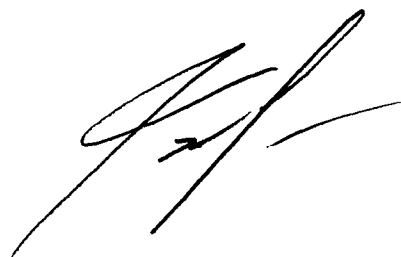
3) направить обобщенные предложения по проекту программы профилактики на рассмотрение Комиссии.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

7. Службе внешних связей и молодежной политики администрации города Магнитогорска (Болкун Н.И.) опубликовать в средствах массовой информации настоящее постановление, заключение о результатах общественных обсуждений по их окончании.

8. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы города Магнитогорска Хабибуллину Д.Х.

Глава города Магнитогорска



С.Н. Бердников

Разослано: Хабибуллиной Д.Х., администрациям районов города - 3, УАиГ, ПУ, СВСиМП, Центр Информправо, Гарант

ар

Приложение №1
к постановлению администрации
города Магнитогорска
от 27.09.2024 № 10.104-Д

ПРОЕКТ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

« ____ » _____ г.

№ _____

Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2025 год
при осуществлении муниципального
земельного контроля

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Магнитогорского городского Собрания депутатов от 28 сентября 2021 года № 192 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Магнитогорска», руководствуясь уставом города Магнитогорска,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Магнитогорска (Приложение).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.
3. Службе внешних связей и молодежной политики администрации города Магнитогорска (Болкун Н.И.) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.
4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы города Магнитогорска Хабибуллину Д.Х.

Глава города Магнитогорска

С.Н. Бердников

Разослано: Хабибуллиной Д.Х., администрациям районов города - 3, УАиГ, ПУ, СВСиМП, Центр Информправо, Гарант

Вр-1637798

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
на 2025 год

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, Положением о муниципальном земельном контроле на территории города Магнитогорска, утвержденным Решением Магнитогорского городского Собрания депутатов Челябинской области от 28.09.2021 № 192.

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2025 год
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон №248-ФЗ); постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; Решение Магнитогорского городского Собрания депутатов от 28 сентября 2021 года № 192 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Магнитогорска»
Разработчик программы	Администрация города Магнитогорска, в пределах полномочий (далее – Орган муниципального контроля)
Цели программы	1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

	3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> - проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям; - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения в сфере муниципального земельного контроля; - разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных лиц и повышения уровня их правовой грамотности; - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области муниципального земельного контроля.
Сроки и этапы реализации программы	2025 год
Источники финансирования	Бюджет муниципального образования
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - снижение доли подконтрольных лиц, допустивших нарушения обязательных требований, установленных земельным законодательством; - увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных земельным законодательством; - повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных лиц.

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля

Программа профилактики направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается контрольным органом при проведении мероприятий по контролю. Программа профилактики разработана в целях организации проведения профилактики нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее-контролируемые лица) обязательных требований, установленных нормативно-правовыми актами, соблюдение которых оценивается контрольным органом при организации и осуществлении мероприятий по контролю, в отношении объектов земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков) расположенных в границах муниципального образования.

Программа профилактики предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области земельных отношений.

Муниципальный земельный контроль на территории города осуществляется администрацией города (далее – орган муниципального

контроля) в пределах своих полномочий.

Функции муниципального земельного контроля на территории города Магнитогорска по компетенции возлагаются на управление архитектуры и градостроительства администрации города и администрации районов города Магнитогорска (постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 29.10.2021 №12016-П «О возложении функций по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Магнитогорска» с учетом Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Магнитогорска, утвержденным Решением Магнитогорского городского Собрания депутатов Челябинской области от 28.09.2021 № 192 – далее Положение).

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ контролируемыми лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования, к которым предъявляются обязательные требования, а также действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Орган муниципального земельного контроля осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

В силу запрета на проведение плановых проверок до 2030 года, а также установленных ограничений на проведение внеплановых проверок (постановление Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»), плановые и внеплановые проверки в 2022-2023 гг. при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Магнитогорска не проводились.

В указанный период, в условиях запрета на проведение проверок,

администрацией города Магнитогорска при осуществлении муниципального земельного контроля ведется профилактическая работа.

Положением предусмотрены проведение следующих видов профилактических мероприятий:

1. информирование;
2. консультирование;
3. объявление предостережения;
4. профилактический визит.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, доведения обязательных требований до контролируемых лиц и способов их соблюдения.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории города Магнитогорска, за 8 месяцев 2024 года по результатам проведенных контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, а также профилактических мероприятий специалистами администрации города объявлено 37 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований, проведено 58 консультирований по вопросам недопущения нарушения земельного законодательства в части самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них и использовании земельных участков по целевому назначению, на постоянной основе проводится информирование контролируемых лиц.

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется.

По результатам вышеперечисленных мероприятий, проведенных в текущем периоде, наиболее значимыми проблемами являются выявление и пресечение нарушений земельного законодательства Российской Федерации по самовольному занятию земельных участков, а также несоответствию фактического использования юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, гражданином земельного участка целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования земельного участка, сведения о котором содержатся в ЕГРН.

Данную проблему планируется решать путем проведения профилактических мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами с дальнейшим направлением предостережений о недопустимости нарушения земельного законодательства, а также иных мероприятий,

предусмотренных нормативными правовыми актами.

1. Цели и задачи реализации программы

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;

снижение уровня вреда (ущерба), причиненного охраняемым законом ценностям.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

проведение профилактических мероприятий, направленных на предотвращение причинения вреда охраняемым законом ценностям;

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения и снижения рисков их возникновения в сфере муниципального земельного контроля;

повышения уровня правовой грамотности контролируемых лиц;

обеспечение доступности информации об обязательных требованиях, требованиях, установленных муниципальными правовыми актами, в области муниципального земельного контроля;

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки их проведения

№ п/п	Наименование и форма проведения мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за их реализацию	Способ реализации
1. Информирование				
1.	Размещение на официальном сайте органа муниципального контроля в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных и актуализация следующей информации:			
1.1.	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;	актуализация ежемесячно	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	

1.2.	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	актуализация ежемесячно	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	
1.3.	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	актуализация ежемесячно	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте
1.4	программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2024 год	не позднее 23.12.2024 г., далее актуализация по мере необходимости	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте
1.5	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	актуализация ежемесячно	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	контрольного органа
1.6	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)	актуализация ежемесячно	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	
1.7	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	Первый квартал 2025 года	должностные лица администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на

			администрации города	официальном сайте контрольного органа
1.8	доклады о муниципальном контроле	I квартал года следующего за отчетным	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	
1.9	публичные обсуждения правоприменительной практики	ноябрь 2025 года	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	
1.10	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	актуализация по мере необходимости	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа
2. Консультирование				
2.1.	Разъяснение по вопросам: 1) положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального земельного контроля; 2) положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля; 3) порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль; 4) выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия.	постоянно по мере поступления обращений	должностные лица администрации города уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	устно, письменно, посредством ВКС, посредством размещения письменных ответов на запросы по электронной почте
3. Объявление предостережения				
3.1	Выдача контролируемым лицам	постоянно по	должностные лица	посредством

	предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	мере необходимости	администрации города уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	выдачи лично или почтовым отправлением
4. Профилактический визит				
4.1	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит к лицам, приступившим к осуществлению деятельности в контролируемой сфере в 2024 году.	постоянно по мере необходимости	должностные лица администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	Посредством посещения места осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи.

4. Показатель результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда

Оценка эффективности и результативности способствует достижению снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий, увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования законодательства, развитию системы профилактических мероприятий, проводимых органом муниципального земельного контроля, созданию у подконтрольных лиц мотивации к добросовестному поведению.

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям:

Наименование показателя	Значение показателя
1	2
1. Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2. Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	не менее 70% от числа обратившихся
3. Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 70% от запланированных

Для оценки эффективности и результативности программы профилактики используются следующие оценки показателей:

значение показателя	нет отклонения	отклонение больше 20%	отклонение больше 50 %
---------------------	----------------	-----------------------	------------------------

оценка	высокая эффективность	удовлетворительная эффективность	низкая эффективность
--------	--------------------------	-------------------------------------	----------------------

По окончании года контрольный орган подводит итоги реализации программы профилактики, размещая отчет на сайте контрольного органа не позднее февраля, следующего за отчетным годом.

Приложение № 2
к постановлению администрации
города Магнитогорска
от 27.09.2024 № 10/204-П

Состав комиссии по проведению общественных обсуждений по проекту
Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении
муниципального земельного контроля

Председатель комиссии
Хабибуллина Д.Х.

- заместитель главы города
Магнитогорска

Заместитель председателя комиссии
Москалев М.В.

- заместитель главы города –
руководитель аппарата администрации
города Магнитогорска

Члены комиссии:

Копыльских Е.С.

- ведущий специалист отдела контроля
управления архитектуры и
градостроительства администрации
города Магнитогорска, секретарь
комиссии

Меньшиков И.Ю.

- начальник отдела контроля управления
архитектуры и градостроительства
администрации города Магнитогорска

Скарлыгина Е.Г.

- глава администрации Ленинского
района города Магнитогорска

Степанова А.В.

- глава администрации
Орджоникидзевского района города
Магнитогорска

Халезин В.Л.

- глава администрации Правобережного
района города Магнитогорска

Хуртин К.С.

- начальник управления архитектуры и
градостроительства администрации
города Магнитогорска

Приложение №3

к постановлению администрации
города Магнитогорска

от 27.09.2024 № 10.104-П

Оповещение

о начале общественных обсуждений по проекту Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального земельного контроля

С 01 октября 2024 года по 01 ноября 2024 года организатором общественных обсуждений – Комиссией по проведению общественных обсуждений по проекту Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального земельного контроля (далее-комиссия) проводятся общественные обсуждения по проекту Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2025 год при осуществлении муниципального земельного контроля.

Проект, подлежащий рассмотрению на общественных обсуждениях будет размещен с «01» октября 2024 года по «01» ноября 2024 года на официальном сайте администрации города <https://www.magnitogorsk.ru>.

Сбор и обобщение предложений и замечаний участников общественных обсуждений осуществляется с «01» октября 2024 года по «01» ноября 2024 года.

Участники общественных обсуждений вправе вносить предложения и замечания, касающиеся проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях:

- 1) посредством официального сайта: <http://www.magnitogorsk.ru>;
- 2) в письменной форме: по адресу: 455044, г. Магнитогорск, пр. Ленина, 72, кабинет № 269, приемная Управления архитектуры и градостроительства администрации города Магнитогорска;
- 3) в электронной форме на адрес электронной почты: architec@magnitogorsk.ru

Для внесения предложений и замечаний, касающихся проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях, участники общественных обсуждений в целях идентификации представляют сведения о себе (фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, адрес места жительства (регистрации) - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес для юридических лиц) с приложением документов, подтверждающих такие сведения.

Не требуется представление указанных документов, подтверждающих сведения об участниках общественных обсуждений (фамилию, имя, отчество

(при наличии), дату рождения, адрес места жительства (регистрации) - для физических лиц; наименование, основной государственный регистрационный номер, место нахождения и адрес - для юридических лиц), если данными лицами вносятся предложения и замечания, касающиеся проекта, подлежащего рассмотрению на общественных обсуждениях, посредством официального сайта (при условии, что эти сведения содержатся на официальном сайте). При этом для подтверждения сведений, указанных в абзаце первом и втором настоящего пункта, может использоваться единая система идентификации и аутентификации.

В случае выявления факта представления участником общественных обсуждений недостоверных сведений его предложения и замечания не рассматриваются.

Обработка персональных данных участников общественных обсуждений осуществляется с учетом требований, установленных Федеральным законом «О персональных данных».