



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МАГНИТОГОРСКА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

16.12.2022

№ 13710 - П

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год на территории города Магнитогорска

В соответствии с федеральными законами «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решением Магнитогорского городского Собрания депутатов Челябинской области от 28 сентября 2021 года № 192 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Магнитогорска», руководствуясь Уставом города Магнитогорска,

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год на территории города Магнитогорска. (приложение).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

3. Службе внешних связей и молодежной политики администрации города (Беличенко О.С.) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы города Курсевич М.В.

Глава города

С.Н. Бердников

Приложение  
к постановлению администрации города  
от 16.12.2022 № 13410-17

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год на территории города Магнитогорска

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля.

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля (далее – Программа профилактики).
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ); Постановление Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».
Разработчик программы	Администрация города Магнитогорска
Сроки и этапы реализации программы	2023 год
Источники финансирования	Бюджет муниципального образования
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

Муниципальный земельный контроль на территории города осуществляется администрацией города, в пределах своих полномочий (далее – орган муниципального контроля).

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ контролируемые лицами при осуществлении муниципального земельного контроля являются граждане, юридические лица, индивидуальные предприниматели.

Объектами муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), расположенные в границах муниципального образования, к которым предъявляются обязательные требования, а также действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Орган муниципального земельного контроля осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля в пределах компетенции.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году установлен запрет на проведение плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий и проверок, предусмотренных Федеральным законом РФ № 248-ФЗ.

В рамках муниципального земельного контроля в период с января 2022 по сентябрь 2022 года по результатам проведенных контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами специалистами администрации города объявлено 28 предостережений о недопустимости



нарушений обязательных требований. В целях профилактики правонарушений обязательных требований законодательства в рамках осуществления муниципального земельного контроля специалистами администрации города проводится разъяснительная работа с землепользователями, в частности устные и телефонные консультации по вопросам использования земельных участков.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в текущем периоде, наиболее значимыми проблемами являются выявление и пресечение нарушений земельного законодательства Российской Федерации по самовольному занятию земельных участков. Данную проблему планируется решать путем проведения профилактических мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами с дальнейшим направлением предостережений о недопустимости нарушения земельного законодательства.

## Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

1. Основными целями Программы профилактики являются:

- 1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- снижение рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- внедрение способов профилактики, установленных Положением о муниципальном земельном контроле;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, разработка мероприятий, направленных на устранение обязательных требований;
- повышение прозрачности деятельности контрольного органа;
- уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

№ п/п	Наименование и форма проведения мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, и (или) должностные лица контрольного органа, ответственные за их реализацию	Способ реализации
<b>1. Информирование</b>				
1.	Размещение на официальном сайте органа муниципального контроля в сети «Интернет», в средствах массовой информации и в иных и актуализация следующей информации:			
1.1.	тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;	актуализация ежемесячно	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	
1.2.	сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;	актуализация ежемесячно	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	
1.3.	перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	актуализация ежемесячно	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте
1.4	программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на 2023 год	не позднее 23.12.2022 г., далее актуализация по мере необходимости	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном

1.5	исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;	актуализация ежемесячно	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	сайте контрольного органа
1.6	сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)	актуализация ежемесячно	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	
1.7	сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	Первый квартал 2023 года	должностные лица администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа
1.8	доклады о муниципальном контроле	I квартал года следующего за отчетным	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	
1.9	публичные обсуждения правоприменительной практики	ноябрь 2023 года	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	
1.10	перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;	актуализация по мере необходимости	должностные лица УАиГ администрации города ответственные за размещение информации в сети «Интернет» на сайте администрации города	посредством размещения информации в разделе «муниципальный контроль» на официальном сайте контрольного органа
<b>2. Консультирование</b>				
2.1.	Разъяснение по вопросам: 1) положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых	постоянно по мере поступления обращений	должностные лица администрации города уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	устно, письменно, посредством ВКС, посредством размещения письменных ответов на



	осуществляется в рамках муниципального земельного контроля; 2) положений нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления муниципального контроля; 3) порядка обжалования решений уполномоченных органов, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль; 4) выполнения предписания, выданного по итогам контрольного мероприятия.			запросы по электронной почте
<b>3. Объявление предостережения</b>				
3.1	Выдача контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	постоянно по мере необходимости	должностные лица администрации города уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	посредством выдачи лично или почтовым отправлением
<b>4. Профилактический визит</b>				
4.1	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит к лицам, приступившим к осуществлению деятельности в контролируемой сфере в 2023 году.	постоянно по мере необходимости	должностные лица администрации города, уполномоченные на осуществление муниципального земельного контроля	Посредством посещения места осуществления деятельности контролируемого либо путем использования видео-конференц-связи.

#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения, причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при проведении профилактических мероприятий.

Оценка эффективности Программы профилактики производится по итогам 2023 года методом сравнения показателей качества профилактической деятельности с предыдущим годом.

К показателям качества профилактической деятельности относятся следующие:

- количество выданных предписаний/предостережений;
- количество субъектов, которым выданы предписания/предостережения;
- информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте контрольного органа руководств (памяток), информационных статей.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы:

- минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации;

- снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

Показатели по профилактическим мероприятиям:

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность предпринимательского сообщества контрольной деятельностью в подконтрольной сфере	90 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	100% от запланированных
4.	Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%)	70% и более
5.	Доля граждан, удовлетворенных консультированием в общем количестве граждан, обратившихся за консультированием	100%



Для оценки эффективности и результативности программы профилактики используются следующие оценки показателей:

значение показателя	нет отклонения	отклонение больше 20%	отклонение больше 50 %
оценка	высокая эффективность	удовлетворительная эффективность	низкая эффективность

По окончании года контрольный орган подводит итоги реализации программы профилактики, размещая отчет на сайте контрольного органа не позднее февраля, следующего за отчетным годом.