



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА МАГНИТОГОРСКА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.12.2019

№ 16442 - П

Об утверждении «Основных направлений  
долговой политики города Магнитогорска на  
2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 8 Положения о бюджетном процессе в городе Магнитогорске, утвержденного Решением Магнитогорского городского Собрания депутатов от 24 декабря 2013 года № 243, в целях обеспечения эффективного управления муниципальным долгом, руководствуясь Уставом города Магнитогорска,

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить «Основные направления долговой политики города Магнитогорска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (приложение).

2. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

3. Службе внешних связей и молодежной политики администрации города (Рязанова О.М.) опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы города Макарову А. Н.

Глава города

С.Н. Бердников

Разослано: УФ, УЭиИ, МГСД, СВСиМП, прокуратуре Ленинского района, Гарант, Центр Информправо, в дело  
ги

Приложение к Постановлению  
администрации города  
от « 16.02.2019 » № 16/МД-17

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
долговой политики города Магнитогорска  
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

1. Основные направления долговой политики города Магнитогорска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - долговая политика города Магнитогорска) определяют приоритетные направления деятельности по управлению муниципальным долгом города Магнитогорска (далее – муниципальный долг). Долговая политика города Магнитогорска разработана в целях реализации ответственной долговой политики города и повышения ее эффективности, а также обеспечения планирования потребности в долговых заимствованиях, соответствующих возможностям бюджета города Магнитогорска по обслуживанию и привлечению муниципального долга.

2. Долговая политика города Магнитогорска разработана на основе законодательства Российской Федерации и Челябинской области в части управления муниципальным долгом, а также обобщения сложившегося опыта управления муниципальным долгом города Магнитогорска.

3. Долговая политика города Магнитогорска предполагает комплекс мероприятий по планированию, привлечению, погашению и обслуживанию долговых обязательств с целью поддержания долговых обязательств на экономически безопасном уровне с учетом возможных рисков, обеспечения исполнения долговых обязательств в полном объеме при исполнении всех других расходных обязательств, обеспечения минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств.

4. Управление муниципальным долгом включает следующие направления:

1) планирование объема, сроков погашения и структуры муниципального долга;

2) осуществление операций с муниципальным долгом в виде обслуживания и погашения долга;

3) осуществление учета и формирование отчетности по долговым обязательствам.

5. Долговая политика города Магнитогорска является неотъемлемой частью бюджетной политики города Магнитогорска и сформирована с учетом исполнения условий соглашения «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета Магнитогорского городского округа», заключенного с Министерством финансов Челябинской области.

## 2. Итоги реализации долговой политики

6. Разработка основных направлений долговой политики осуществляется с учетом опыта управления муниципальным долгом города Магнитогорска, сложившегося в предыдущие годы.

Таблица 1

Показатели, характеризующие объем и структуру муниципального долга города Магнитогорска в 2017-2019 годах

Наименование показателя	на 01.01.2017 года	на 01.01.2018 года	на 01.01.2019 года
Объем муниципального долга, тыс. рублей, в том числе:	450 000,00	200 000,00	0
кредиты кредитных организаций, тыс. рублей	0	0	0
бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс. рублей	450 000,00	200 000,00	0

Наименование показателя	2017 год		2018 год		2019 год	
	план	факт	план	факт	план	факт
Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс. рублей	24 702,91	24 072,77	7 298,63	7 298,63	0	0

В 2017 году в целях погашения ранее предоставленного бюджетного кредита в связи с уменьшением процентной ставки, бюджету Магнитогорска был предоставлен бюджетный кредит в сумме 200 000,00 тыс. рублей. В 2017 году погашен бюджетный кредит в сумме 50 000,00 тыс. рублей, полученный из бюджета области, и досрочно погашен бюджетный кредит в сумме 400 000,00 тыс. рублей.

В 2018 году досрочно погашен долг по бюджетному кредиту в сумме 200 000,00 тыс. рублей.

В 2019 году муниципальный долг отсутствовал.

7. Необходимость возникновения долговых обязательств в виде обязательств по кредиту кредитных организаций в сумме 300 000,00 тыс. рублей, связана с покрытием дефицита бюджета города в 2020-2021 годах.

В соответствии с заключенным с кредитной организацией муниципальным контрактом в 2020 году планируется погасить 100 000,00 тыс. рублей, в 2021 году – 200 000,00 тыс. рублей.

8. В результате исполнения условий муниципального контракта на оказание финансовых услуг по предоставлению кредита, в период его действия должны быть обеспечены следующие параметры:

Отношение общего объема муниципального долга города Магнитогорска



к объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений:

- 1) 2020 год – не более 6,1 процентов;
- 2) 2021 год - не более 4,1 процентов;
- 3) 2022 год - не более 0 процентов.

### 3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

9. Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики для города Магнитогорска в 2020-2022 годах являются:

1) Зависимость российской экономики от экспортных доходов. Это может вызвать последовательный спад экономики Челябинской области, города Магнитогорска и/или снижение трансфертов из федерального и областного бюджетов, что повлечет за собой уменьшение бюджетных поступлений. В целях снижения данного фактора городу Магнитогорску необходимо использовать и совершенствовать систему по планированию бюджетных расходов, основанную на гибком подходе сдерживания расходов в случае снижения бюджетных доходов;

2) Нестабильность на мировых фондовых рынках может повлиять в будущем на надежность рефинансирования долговых обязательств. Снижение данного фактора необходимо проводить путем удержания уровня долговой нагрузки на экономически безопасном уровне, а также проведением работы по поддержанию положительной кредитной истории города Магнитогорска. Такие мероприятия позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления;

3) Управление муниципальным долгом в перспективе до 2022 года будет включать реализацию мероприятий, направленных на поддержание низкой долговой нагрузки на бюджет города и совершенствование нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы управления муниципальным долгом.

10. Долговая политика города Магнитогорска должна реализовываться с учетом эффективного управления текущей ликвидностью бюджета города за счет дальнейшего использования остатков средств с целью минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, а также информирования населения о состоянии муниципального долга города Магнитогорска.

### 4. Цели и задачи долговой политики

11. Реализация долговой политики города Магнитогорска в 2020 - 2022 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями и задачами:

- 1) обеспечение сбалансированности бюджета города;
- 2) поддержание низкой долговой нагрузки на бюджет города;
- 3) снижение издержек, связанных с привлечением и обслуживанием муниципального долга, с учетом ситуации на финансовом рынке;
- 4) обеспечение прозрачности процессов управления муниципальным

долгом и раскрытие информации о нем;

5) снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом.

12. Долговая политика будет направлена на достижение следующих результатов:

1) обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

2) проведение платежей по муниципальному долгу города Магнитогорска не допускающих пики платежей по долговым обязательствам бюджета города;

3) выполнение условий, установленных соглашением «О мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета Магнитогорского городского округа», заключенным с Министерством финансов Челябинской области;

4) выполнение условий, установленных муниципальным контрактом на оказание финансовых услуг по предоставлению кредита, заключенным с кредитной организацией;

5) достижение целевых показателей (индикаторов), предусмотренных Планом мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Челябинской области на 2019-2024 годы», утвержденным распоряжением Правительства Челябинской области от 14.10.2019 № 789-рп, а также муниципальными программами: «Управление финансами в городе Магнитогорске» на 2019-2021 годы, утвержденной постановлением администрации города Магнитогорска от 13.10.2016 № 12479-П и «Управление финансами в городе Магнитогорске» на 2022-2024 годы, утвержденной постановлением администрации города Магнитогорска от 14.10.2019 № 12600-П.

## 5. Инструменты реализации долговой политики

13. Достижение целей и решение задач долговой политики города Магнитогорска в целях обеспечения сбалансированности бюджета города и выполнения условий соглашения и муниципального контракта, осуществляется путем выполнения мероприятий, предусмотренных муниципальными программами «Управление финансами в городе Магнитогорске» на 2019-2021 годы и на 2022-2024 годы, утвержденными постановлениями администрации города Магнитогорска от 13.10.2016 № 12479-П, от 14.10.2019 № 12600-П.

14. Реализация долговой политики города Магнитогорска в 2020 - 2022 годах будет направлена на сокращение муниципального долга. Бюджет города на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы планируется с дефицитом.

15. Основными методами контроля за экономически безопасным уровнем долговой нагрузки на бюджет города являются:

1) Соблюдение ограничений при проведении долговой политики, учитывающих особенности бюджетной и долговой ситуации города Магнитогорска. Ограничения в проведении долговой политики города Магнитогорска заключаются в соблюдении норм, установленных Бюджетным



кодексом Российской Федерации в части: ограничений на объем муниципального долга муниципального образования; дефицита бюджета; объема расходов на обслуживание долга, которые в свою очередь являются основой для оценки связанных с долгом рисков;

2) Планирование расходов по погашению и обслуживанию действующих долговых обязательств на основании графика обслуживания и погашения долга, не выходящего за установленные законодательные ограничения и пределы долговой нагрузки бюджета;

3) Осуществление оперативного управления муниципальным долгом в целях экономии бюджетных средств, выделяемых для обслуживания и погашения долговых обязательств, при одновременном обеспечении других расходов бюджета города, в части досрочного погашения долговых обязательств, в том числе за счет дополнительно полученных доходов и перераспределения экономии по расходам бюджета;

4) Осуществление учета и отчетности по операциям с муниципальным долгом в соответствии с действующими нормативными правовыми актами и правилами бухгалтерского учета, на основании муниципальной долговой книги города Магнитогорска, а также программы муниципальных внутренних заимствований, которая является приложением к Решению о бюджете города на соответствующие годы;

5) Обеспечение прозрачности и открытости информации о муниципальном долге путем раскрытия информации через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть "Интернет".

#### 6. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

16. Важное место в достижении целей долговой политики города Магнитогорска занимает оценка потенциальных рисков, возникающих в процессе её реализации. Основными рисками при управлении муниципальным долгом являются:

1) Риск не достижения планируемых объемов поступлений доходов бюджета города, поскольку поступление доходов не в полном объеме, потребует изыскания иных источников для выполнения расходных обязательств бюджета города и обеспечения его сбалансированности. В целях оценки данного риска планируется при мониторинге исполнения бюджета города принимать управленческие решения по недопущению возникновения риска;

2) Процентный риск - вероятность увеличения объема расходов бюджета города на обслуживание муниципального долга города Магнитогорска вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

17. Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики города Магнитогорска, является осуществление достоверного прогнозирования доходов бюджета города и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета

города, а также принятие взвешенных и экономически обоснованных решений в части согласования новых расходных и долговых обязательств.

Начальник управления финансов



С. В. Расчетова