

Утвержден протоколом коллегиального органа, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса администрации города Магнитогорска
- Общественной палатой г. Магнитогорска
(протокол от «30» 03 2022 г. № 3)

Доклад об организации в администрации города Магнитогорска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) за 2021 год

В соответствии с положениями ст. 9.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», с целью единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации города Магнитогорска были утверждены:

- Положение об организации в администрации города Магнитогорска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 14 февраля 2020 г. N 1806-П);

- План мероприятий «Дорожная карта» по снижению комплаенс рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Магнитогорска в 2021 году);

- ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города и критерии их оценки (постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 2 июня 2020 г. N 5758-П).

Настоящий доклад об организации в администрации города Магнитогорска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) за 2021 год посвящен трем вопросам:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией города Магнитогорска антимонопольного законодательства;

2) отчёт об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией города Магнитогорска антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

1. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией города Магнитогорска антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым управлением администрации города осуществлены следующие мероприятия:

1. Проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города за период с 2018 по 2021 гг.

За указанный период рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией города норм антимонопольного законодательства в судебном порядке не осуществлялось. Предостережения, предупреждения за нарушение норм антимонопольного законодательства Российской Федерации в отношении администрации города уполномоченным органом не выносились, штрафы не назначались.

2. На постоянной основе в администрации города проводятся:

а) анализ нормативных правовых актов администрации города в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

б) анализ проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

в) мониторинг и анализ практики применения администрацией города антимонопольного законодательства.

Правовым управлением администрации города при проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов постановлений администрации города, поступающих на согласование в 2021 году, риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства правовым управлением администрации города в рамках своей компетенции на регулярной основе проводятся консультирование муниципальных служащих администрации города, по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

При разработке проектов нормативных правовых актов администрации города Магнитогорска затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства в обязательном порядке проводится оценка регулирующего воздействия в отношении указанных выше актов администрации города Магнитогорска, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией города Магнитогорска антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности администрации города главой города Магнитогорска утвержден план мероприятий «Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Магнитогорска в 2021 году», содержащая наименование комплаенс –рисков и перечень мероприятий по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Указанный план включал ряд мероприятий на 2021 год:

1) Контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности, в том числе проверка конкурсной документации, документации об аукционе; повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, вебинары, семинары, самообразование); проведение разъяснительной работы со специалистами; контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности подведомственных учреждений.

2) Усиление контроля за деятельностью комиссий по проведению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд; всесторонняя проверка протоколов, составленных в ходе осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

3) Согласование документации о закупках учреждений в администрации города; согласование проектов локальных актов, регламентирующих организацию и проведение закупок с юрисконсультами бухгалтерий (для учреждений бюджетного типа); ведомственный контроль и мониторинг ст. 108 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4) Экспертиза проектов муниципальных правовых актов на наличие нарушений антимонопольного законодательства; регулярный мониторинг изменений действующего законодательства; мониторинг практики применения антимонопольного законодательства; анализ допущенных нарушений антимонопольного законодательства; повышение квалификации муниципальных служащих.

5) Контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности; усиление уровня взаимодействия при реализации муниципальных услуг подведомственными учреждениями.

6) Контроль соблюдения сроков подготовки ответов; анализ выявленных нарушений; усиление внутреннего контроля за подготовкой ответов на обращения граждан и юридических лиц.

7) Изучение нормативных правовых актов в сфере имущественных отношений; внутренний контроль за соблюдением требований, предусмотренных ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

8) Мониторинг изменений законодательства в сфере имущественных отношений; анализ практики применения антимонопольного законодательства; анализ выявленных нарушений законодательства.

9) Повышение квалификации муниципальных служащих в части знаний антимонопольного законодательства и законодательства о противодействии коррупции.

Указанные пункты плана мероприятий выполнены.

На постоянной основе органами администрации города осуществлялся контроль соблюдения антимонопольного законодательства в части недопущения ограничения хозяйствующих субъектов к участию в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Также органами администрации города осуществлялся ведомственный контроль органами администрации города осуществляется в подведомственных учреждениях согласно плана проверок, утвержденного на очередной финансовый год.

Специалисты ответственные за проведение закупок в подведомственных учреждениях, проходили курсы повышения квалификации. По мере проведения, в течение 2021 года, специалисты учреждений принимали участие в семинарах, вебинарах с целью повышения квалификации.

На постоянной основе до специалистов указанных учреждений доводилась информация об изменениях в действующем законодательстве путем отправки информационных писем, направленных управлением муниципального заказа, правового управления.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 2 июня 2020 г. N 5758-П утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города и критерии их оценки.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города представляют собой количественные характеристики, применяемые в целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города.

Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города за 2021 год

1. КСН (коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города по сравнению с 2018 годом).

$$КСН = 0/1 = 0.$$

Значение показателя рассчитано по формуле:

$$КСН = КН_{2018} / КН_{оп},$$

где $КН_{2018}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города в 2018 году;

$КН_{оп}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города в отчетном периоде.

Нарушений антимонопольного законодательства за 2018, 2019, 2020 и 2021 годы в деятельности администрации города не выявлено. В данном случае значение знаменателя принято равным 1.

Ключевым фактором оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является наличие положительной динамики по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города по сравнению с 2018 годом.

Таким образом, значение КСН по итогам 2021 года равно 0.

При расчете КСН под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации города понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации города антимонопольные дела;
- выданные антимонопольным органом администрации города предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом администрации города предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2. Дпнпа (доля проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

$$\text{Дпнпа} = 0/0 = 0.$$

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$\text{Дпнпа} = \text{Кпнпа} / \text{КНоп}, \text{ где}$$

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых администрацией города выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2021 году проектов нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации города и со стороны антимонопольного органа, не выявлено.

Значение Дпнпа равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в администрации города мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов администрации города.

3. Днпа (доля нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

$$\text{Днпа} = 0/0 = 0.$$

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$\text{Днпа} = \text{Кнпа} / \text{КНоп}, \text{ где}$$

Кнпа - количество нормативных правовых актов администрации города, в которых администрацией города выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2021 году нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации города и со стороны антимонопольного органа, не выявлено.

Значение Днпа равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в администрации города мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов администрации города.

4. ДСо (доля сотрудников администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу).

$$ДСо = КСо/КСобщ = 1.$$

$$ДСо = 4/4 = 1$$

Значение показателя рассчитывается по формуле

$$ДСо = КСо/КСобщ, \text{ где}$$

КСо – количество сотрудников правового управления администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу: 3;

КСобщ – общее количество сотрудников правового управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства: 3.

Также, в отчетном периоде 1 сотрудник комитета по управлению имуществом и земельными отношениями администрации города прошел обучение по курсу повышения квалификации «Актуальные вопросы применения антимонопольного законодательства в сфере управления государственным /муниципальным имуществом» в ФГАУ ДПО «Учебно-методический центр Федеральной антимонопольной службы» (период обучения с 12.04.2021 по 29.04.2021). В ходе обучения изучались такие темы как совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, содержание и вовлечение в оборот объектов недвижимого имущества, антимонопольные требования к торгам при распоряжении имуществом и недопущение коррупционных правонарушений.

7 сотрудников управления финансов в 2021 году повысили уровень квалификации в части бюджетного законодательства

Кроме того, муниципальные служащие администрации города в течение 2021 года принимали участие в вебинарах, видеоконференциях, проводимых ГКУ Челябинской области, Федеральной антимонопольной службой по Челябинской области и Институтом конкретной политики и регулировании рынков при участии Ассоциации антимонопольных экспертов.

В частности, сотрудниками администрации города было принято участие в следующих мероприятиях:

- в ежеквартальных публичных обсуждениях правоприменительной практики, проводимых руководителем Челябинского УФАС России А.А. Козловой, в том числе по следующим вопросам контроля: соблюдение антимонопольного законодательства органами власти и хозяйствующими субъектами, соблюдение Закона о контрактной системе;

- в Публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики Челябинского УФАС

- в вебинаре Челябинского УФАС, Института конкурентной политики и регулирования рынков ВШЭ, Ассоциации антимонопольных экспертов «Антиконкурентные соглашения. Определение, расчет и взыскание убытков», вебинаре Минимущества Челябинской области «Планируемые и вступившие в силу с 01.01.2021 изменения в законодательство о контрактной системе», вебинарах РТС-тендер «Порядок проведения запроса котировок в электронной форме на площадке РТС-тендер с 01.04.2021 г.» и «Главные новеллы оптимизационного пакета», вебинаре КСП Челябинской области «Оптимизационный проект поправок к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2021 № 44-ФЗ»;

- в 11 Областной конференции «Закупки 2021» ГКУ Челябинской области и V Санкт-Петербургском международном форуме контрактных отношений".

В сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд прошли повышение квалификации 18 муниципальных служащих администрации города.

Выводы

Выявление максимального количества комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации города является важнейшей задачей реализации системы антимонопольного комплаенса в администрации города, так как риск – это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации комплаенс-рисков обеспечит эффективное функционирование деятельности администрации города, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города разработан и утвержден План мероприятий «Дорожная карта» по снижению комплаенс рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Магнитогорска в 2022 году.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса продолжается в администрации города.