

Утвержден протоколом коллегиального органа, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса администрации города Магнитогорска
- Общественной палатой г. Магнитогорска
(протокол от «24» 01 2021 г. № 4)

Доклад об организации в администрации города Магнитогорска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) за 2020 год

В соответствии с положениями ст. 9.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», которая, в свою очередь, была введена Федеральным законом от 01.03.2020 N 33-ФЗ в целях реализации Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы (далее – Национальный план), утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», с целью единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации города Магнитогорска были утверждены:

- Положение об организации в администрации города Магнитогорска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 14 февраля 2020 г. N 1806-П);

- План мероприятий «Дорожная карта» по снижению комплаенс рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Магнитогорска в 2020 году);

- ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города и критерии их оценки (постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 2 июня 2020 г. N 5758-П).

В соответствии с п. 15 Положения об организации в администрации города Магнитогорска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), утвержденным постановлением администрации города Магнитогорска от 14 февраля 2020 г. N 1806-П, доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией города Магнитогорска антимонопольного законодательства;

- 2) отчёт об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией города Магнитогорска антимонопольного законодательства;

- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

1. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией города Магнитогорска антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым управлением администрации города осуществлены следующие мероприятия:

1. Проведен сбор и анализ информации о наличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города за период с 2017 по 2020 гг.

За указанный период рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией города норм антимонопольного законодательства в судебном

порядке не осуществлялось. Предостережения, предупреждения за нарушение норм антимонопольного законодательства Российской Федерации в отношении администрации города уполномоченным органом не выносились, штрафы не назначались.

2. На постоянной основе в администрации города проводятся:

а) анализ нормативных правовых актов администрации города в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

б) анализ проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

в) мониторинг и анализ практики применения администрацией города антимонопольного законодательства.

Правовым управлением администрации города при проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов постановлений администрации города, поступающих на согласование в 2020 году, риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства правовым управлением администрации города в рамках своей компетенции на регулярной основе проводятся консультирование муниципальных служащих администрации города, по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией города Магнитогорска антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности администрации города главой города Магнитогорска утвержден план мероприятий «Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Магнитогорска в 2020 году», содержащая наименование комплаенс –рисков и перечень мероприятий по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Указанный план включал ряд мероприятий на 2020 год:

- проверка документации по осуществлению закупки, в том числе подведомственных учреждений, минимизация риска за счет повышения уровня компетенции сотрудников, ответственных за организацию закупок;

- усиление контроля за соблюдением антимонопольного и бюджетного законодательства всех уровней;

- осуществление внутреннего контроля за потребностями в товарах, работах, услугах;

- повышение квалификации муниципальных служащих в части знаний антимонопольного законодательства и законодательства о противодействии коррупции;

- внесение изменений в должностные инструкции сотрудников, ответственных за организацию и проведение закупок в части установления ответственности за действия (бездействия), повлекшие за собой нарушение антимонопольного законодательства и установления обязанности осуществления постоянного мониторинга законодательства;

- усиление контроля за проведением комиссий по осуществлению закупок;

- проведение экспертизы проектов, принимаемых и действующих муниципальных правовых актов в сфере осуществления муниципального земельного контроля;

- мониторинг и анализ применения антимонопольного законодательства в деятельности администрации.

Указанные пункты плана мероприятий выполнены.

Сотрудники правового управления администрации города, ответственные за реализацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, прошли обучение по программе повышения квалификации «Практика внедрения антимонопольного комплаенса и применения антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного

самоуправления» в ФГАУ «Учебно-методический центр «Федеральной антимонопольной службы» (г. Казань).

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 2 июня 2020 г. N 5758-П утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города и критерии их оценки.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города представляют собой количественные характеристики, применяемые в целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города.

Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в администрации города за 2020 год

1. КСН (коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города по сравнению с 2017 годом).

$$КСН = 2/1 = 2.$$

Значение показателя рассчитано по формуле:

$$КСН = КН_{2017} / КН_{оп},$$

где $КН_{2017}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города в 2017 году;

$КН_{оп}$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города в отчетном периоде.

В 2017 году со стороны Федеральной антимонопольной службы Челябинской области было выявлено 2 нарушения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушений антимонопольного законодательства за 2018, 2019 и 2020 годы в деятельности администрации города не выявлено. В данном случае значение знаменателя принято равным 1.

Ключевым фактором оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса является наличие положительной динамики по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города по сравнению с 2017 годом.

Таким образом, значение КСН по итогам 2020 года равно 2. Достигнутое значение полностью удовлетворяет ключевому показателю мероприятий, предусмотренных Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента, о снижении количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.

При расчете КСН под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации города понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации города антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации города предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом администрации города предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2. Дпнпа (доля проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

$$\text{Дпнпа} = 0/0 = 0.$$

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$\text{Дпнпа} = \text{Кпнпа} / \text{КНоп}, \text{ где}$$

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых администрацией города выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2020 году проектов нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации города и со стороны антимонопольного органа, не выявлено.

Значение Дпнпа равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в администрации города мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов администрации города.

3. Днпа (доля нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

$$\text{Днпа} = 0/0 = 0.$$

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$$\text{Днпа} = \text{Кнпа} / \text{КНоп}, \text{ где}$$

Кнпа - количество нормативных правовых актов администрации города, в которых администрацией города выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2020 году нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации города и со стороны антимонопольного органа, не выявлено.

Значение Днпа равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в администрации города мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов администрации города.

4. ДСо (доля сотрудников администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу).

$$\text{ДСо} = \text{КСо} / \text{КСобщ} = 1.$$

Значение показателя рассчитывается по формуле

$$\text{ДСо} = \text{КСо} / \text{КСобщ}, \text{ где}$$

КСо – количество сотрудников правового управления администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу: 3;

КСобщ – общее количество сотрудников правового управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства: 3.

Кроме того, муниципальные служащие администрации города в течение 2020 года принимали участие в вебинарах, видеоконференциях, проводимых ГКУ Челябинской области, Федеральной антимонопольной службой по Челябинской области и Институтом конкретной политики и регулировании рынков при участии Ассоциации антимонопольных экспертов.

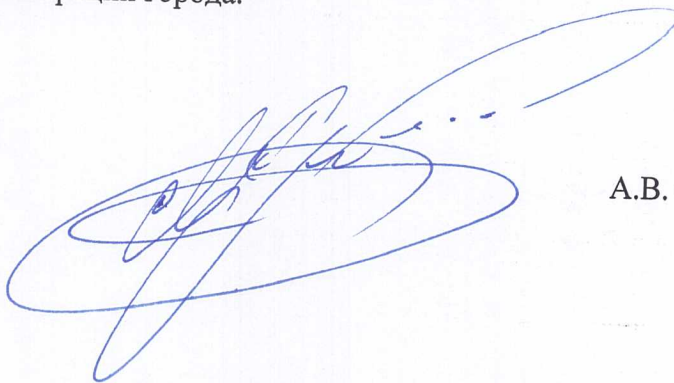
Выводы

Выявление максимального количества комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации города является важнейшей задачей реализации системы антимонопольного комплаенса в администрации города, так как риск – это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации комплаенс-рисков обеспечит эффективное функционирование деятельности администрации города, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города разработан и утвержден План мероприятий «Дорожная карта» по снижению комплаенс рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Магнитогорска в 2021 году.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса продолжается в администрации города.

Начальник правового управления
администрации города



А.В. Сербул