

Доклад

по результатам оценки применения обязательных требований, установленных постановлением администрации города Магнитогорска от 12.07.2013 №9385-П «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции»

Доклад подготовлен в рамках проведения оценки применения обязательных требований, направленных на регулирование отношений в области розничной продажи алкогольной продукции.

Целью доклада является представление подтвержденных результатов комплексной оценки системы рассматриваемых обязательных требований, оценка достижения целей их введения, а также выводов, сделанных по итогам такой оценки.

В качестве возможных источников для подготовки доклада выступали:

- результаты мониторинга применения обязательных требований;
- результаты анализа осуществления контрольной и разрешительной деятельности;
- результаты анализа административной и судебной практики;
- обращения, предложения и замечания субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в правовом акте;
- позиции органов администрации города, в том числе полученные при разработке проекта правового акта на этапе антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия, правовой экспертизы.

1. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований

Цель введения обязательных требований

Установление границ прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2, абзаце первом пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее - Федеральный закон №171-ФЗ), на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, направлено на защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан, соблюдение общественного порядка.

Реквизиты правового акта и перечень содержащихся в нем обязательных требований

Постановлением администрации города Магнитогорска от 12.07.2013 №9385-П «Об определении границ, прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее - постановление №9385-П) установлены обязательные требования, согласно которым розничная продажа алкогольной продукции в городе Магнитогорске не допускается на территориях:

1) на расстоянии 50 метров, прилегающих к организациям и объектам, указанным в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», за исключением организаций, входящих в частную систему здравоохранения, независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

2) на расстоянии 15 метров, прилегающих к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании входящих в частную систему

здравоохранения юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

3) на расстоянии 15 метров, прилегающих к многоквартирным домам, при размещении таких объектов общественного питания, как рестораны и кафе, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 40 квадратных метров;

4) на расстоянии 15 метров, прилегающих к многоквартирным домам, при размещении таких объектов общественного питания, как бары и буфеты, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью менее 50 квадратных метров. В случае нахождения объектов общественного питания в здании (строении, сооружении), частично расположенном на прилегающих к многоквартирным домам территориях, розничная продажа алкогольной продукции не допускается, если вход в такое здание (строение, сооружение) располагается в границах указанных территорий.

Сведения о внесенных в правовой акт изменениях

1) постановление администрации города от 12.02.2026 №943-П «О внесении изменений в постановление администрации города Магнитогорска от 12.07.2013 №9385-П»;

2) постановление администрации города от 15.01.2026 №121-П «О внесении изменения в постановление администрации города Магнитогорска от 12.07.2013 №9385-П»;

3) постановление администрации города от 08.07.2025 №5893-П «О внесении изменения в постановление администрации города Магнитогорска от 12.07.2013 №9385-П»;

4) постановление администрации города от 16.06.2025 №5164-П «О внесении изменений в постановление администрации города Магнитогорска от 12.07.2013 №9385-П»;

5) постановление администрации города от 26.05.2025 №4635-П «О внесении изменений в постановление администрации города Магнитогорска от 12.07.2013 №9385-П»;

6) постановление администрации города от 12.08.2024 №8177-П «О внесении изменения в постановление администрации города Магнитогорска от 12.07.2013 №9385-П»;

7) постановление администрации города от 18.03.2024 №2536-П «О внесении изменения в постановление администрации города Магнитогорска от 12.07.2013 №9385-П»;

8) постановление администрации города от 12.12.2023 №13320-П «О внесении изменения в постановление администрации города Магнитогорска от 12.07.2013 №9385-П»;

9) постановление администрации города от 26.10.2023 №11356-П «О внесении изменений в постановление администрации города Магнитогорска от 12.07.2013 №9385-П»;

10) постановление администрации города от 13.06.2023 №5964-П «О внесении изменения в постановление администрации города Магнитогорска от 12.07.2013 №9385-П»;

11) постановление администрации города от 04.07.2022 №6616-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;

12) постановление администрации города от 20.01.2022 №613-П «О внесении изменения в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;

13) постановление администрации города от 03.09.2021 №9529-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;

14) постановление администрации города от 20.08.2021 №8952-П «О внесении изменения в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;

15) постановление администрации города от 24.05.2021 №5406-П «О внесении изменения в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;

16) постановление администрации города от 21.12.2020 №14702-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;

- изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 45) постановление администрации города от 06.07.2016 №8081-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 46) постановление администрации города от 23.05.2016 №6074-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 47) постановление администрации города от 10.02.2016 №1359-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 48) постановление администрации города от 12.01.2016 №42-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 49) постановление администрации города от 27.11.2015 №15748-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 50) постановление администрации города от 28.09.2015 №13021-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 51) постановление администрации города от 11.08.2015 №10694-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 52) постановление администрации города от 22.06.2015 №8488-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 53) постановление администрации города от 22.04.2015 №5776-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 54) постановление администрации города от 23.03.2015 №4083-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 55) постановление администрации города от 11.12.2014 №17783-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 56) постановление администрации города от 15.10.2014 №14282-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 57) постановление администрации города от 03.10.2014 №13694-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 58) постановление администрации города от 06.08.2014 №10577-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 59) постановление администрации города от 30.06.2014 №8589-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 60) постановление администрации города от 16.05.2014 №6577-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 61) постановление администрации города от 14.04.2014 №4941-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 62) постановление администрации города от 17.02.2014 №2264-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П»;
- 63) постановление администрации города от 06.12.2013 №16737-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 №9385-П».

Сведения о полномочиях органа местного самоуправления, принявшего правовой акт, на установление обязательных требований

Согласно подпункту 8 статьи 16 Федерального закона №171-ФЗ определение границ прилегающих территорий осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.

Период действия правового акта и его отдельных положений

Постановление администрации города от 04.07.2022 №6616-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 № 9385-П», которым были установлены обязательные требования, вступило в силу с 1 сентября 2022 года и действовало до 1 сентября 2025 года.

Постановлением администрации города от 26.05.2025 №4635-П «О внесении изменений в постановление администрации города от 12.07.2013 № 9385-П», вступившим в силу с 1 сентября 2025 года, фактически был продлен период действия установленных обязательных требований – до 1 января 2027 года.

Продление действия обязательных требований было осуществлено в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2020 №2220 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Постановление №2220), срок действия которого был установлен до 01.01.2027.

Сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены обязательные требования

Отношения в области оборота и потребления алкогольной продукции регулируются обязательными требованиями, установленными Федеральным законом №171-ФЗ и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2026 №394 «Об утверждении Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания» (далее – Постановление №394), нормативно-правовыми актами Челябинской области, при организации розничной продажи алкогольной продукции и розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания.

Основные группы субъектов регулирования, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких субъектов

Основной группой субъектов регулирования, интересы которых затрагиваются установленными обязательными требованиями, являются субъекты предпринимательской деятельности, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при организации общественного питания.

Установленные обязательные требования также затрагивают и защищают интересы в целом жителей города Магнитогорска и способствуют защите жизни и здоровья людей, нравственности, прав и законных интересов граждан.

2. Результаты оценки применения обязательных требований

Соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

Обязательные требования установлены с соблюдением принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 №247-ФЗ.

Достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований)

Установление требований в области розничной продажи алкогольной продукции привело к исключению розничной продажи алкогольной продукции на территориях, прилегающих, в том числе к объектам образования, спорта, здравоохранения, многоквартирным домам, что способствует защите прав, интересов и ценностей граждан, а также является фактором снижения случаев нарушения общественного порядка вблизи указанных объектов. Об этом также свидетельствует снижение количества обращений граждан, поступивших в администрацию города по вопросам, связанным с реализацией алкогольной продукцией и нарушением общественного порядка.

Количество обращений граждан по вопросам продажи алкогольной продукции в объектах торговли и общественного питания, находящихся в границах прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания:

2022 год – 4;
2023 год – 0;
2024 год – 0;
2025 год – 0.

Оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных правовым актом обязанностей или ограничений

Возникновение расходов и доходов субъектов регулирования в целях соблюдения установленных требований не предполагается.

Количество и содержание обращений субъектов регулирования к администрации города, связанных с применением обязательных требований

За время действия обязательных требований обращений субъектов регулирования в администрацию города Магнитогорска, в которых бы сообщалось о возникновении барьеров для ведения деятельности в связи с применением обязательных требований, не поступало.

Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных правовым актом обязательных требований, в случае если правовым актом установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений

Соблюдение организациями, индивидуальными предпринимателями обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона №171-ФЗ, является, в соответствии со статьей 23.1. настоящего закона, предметом регионального (государственного) контроля в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, который осуществляется исполнительным органом субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Информация о фактах нарушений в части размещения объектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в границах территорий на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, в администрацию города Магнитогорска не поступала.

Количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании правовых актов, об обжаловании постановления административной комиссии о привлечении лиц к административной ответственности

Информация об указанных судебных актах в администрации города отсутствует.

3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований

Поскольку обязательные требования, установленные постановлением №9385-П, полностью соответствуют новым Правилам определения органами местного самоуправления границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее - Правила), утвержденным Постановлением №394, а также принимая во внимание, что данное постановление не устанавливает окончания срока действия Правил, целесообразно продлить до 01 января 2030 года действие ранее установленных обязательных требований, с внесением соответствующих изменений в постановление №9385-П.

Исполняющий обязанности заместителя
главы города – руководителя
аппарата администрации города Магнитогорска



О.А. Кушко