

Доклад
об оценке применения обязательных требований, установленных Решением
Магнитогорского городского Собрания депутатов от 26.10.2021 № 215 «Об
утверждении Порядка размещения объектов развозной и разносной торговли на
территориях общего пользования в городе Магнитогорске»

Доклад подготовлен в рамках проведения оценки применения обязательных требований, направленных на регулирование отношений в области выдачи разрешений на размещение объектов развозной и разносной торговли.

Целью доклада является представление подтверждённых результатов комплексной оценки системы рассматриваемых обязательных требований, оценка достижения целей их введения, а также выводов, сделанных по итогам такой оценки.

В качестве возможных источников подготовки доклада выступали:

- результаты мониторинга применения обязательных требований;
- результаты анализа осуществления контрольной и разрешительной деятельности;
- результаты анализа административной и судебной практики;
- обращения, предложения и замечания субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в правовом акте;
- позиции органов администрации города, в том числе полученные при разработке проекта правового акта на этапе антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия, правовой экспертизы.

1. Общая характеристика оцениваемых обязательных требований.

Цель введения обязательных требований:

Урегулирование процедуры выдачи разрешений при наличии нескольких заявок на одно место (антимонопольные цели, прозрачность).

Увеличение максимального срока размещения объекта с 3 до 4 месяцев (поддержка предпринимательства).

Реквизиты правового акта и перечень содержащихся в нем обязательных требований:

Решение Магнитогорского городского Собрания депутатов от 26.10.2021 № 215 «Об утверждении Порядка размещения объектов развозной и разносной торговли на территориях общего пользования в городе Магнитогорске» в части установления обязательных требований:

- 1) ограничение выдачи разрешения заинтересованному лицу в случае, если адресной дислокацией мест предусмотрено по одному и тому же адресу более одного торгового места;

2) установление приоритета первой поступившей заявки на выдачу разрешения;

3) продление срока действия разрешения с трех месяцев до четырех месяцев.

Сведения о внесенных в правовой акт изменениях:

1) решение Магнитогорского городского Собрания депутатов от 12.08.2022 № 103 «О внесении изменений в Порядок размещения объектов развозной и разносной торговли на территориях общего пользования в городе Магнитогорске, утвержденный Решением Магнитогорского городского Собрания депутатов от 26.10.2021 № 215»;

2) решение Магнитогорского городского Собрания депутатов от 27.06.2023 № 106 «О внесении изменений в Порядок размещения объектов развозной и разносной торговли на территориях общего пользования в городе Магнитогорске, утвержденный Решением Магнитогорского городского Собрания депутатов от 26.10.2021 № 215».

Сведения о полномочиях органа местного самоуправления, принявшего правовой акт, на установление обязательных требований:

Согласно пункта 16 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся создание условий для обеспечения жителей городского округа услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Согласно пункту 3 статьи 3 Федерального закона № 381-ФЗ от 28.12.2009 «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» издании муниципальных правовых актов по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли возложены на органы местного самоуправления.

Период действия правового акта и его отдельных положений:

Решение Магнитогорского городского Собрания депутатов от 27.06.2023 № 106 «О внесении изменений в Порядок размещения объектов развозной и разносной торговли на территориях общего пользования в городе Магнитогорске, утвержденный Решением Магнитогорского городского Собрания депутатов от 26.10.2021 № 215» которым установлены обязательные требования вступило в силу с 01.09.2023 и действует до 01.09.2026.

Сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены обязательные требования:

Отношения в области розничной торговли (развозная и разносная) регулируются обязательными требованиями, установленными Федеральными законами от 28.12.2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Челябинской области, в том числе Решение Магнитогорского городского Собрания

депутатов от 24.04.2012 № 59 «Об утверждении Положения о создании условий для обеспечения жителей города Магнитогорска услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания».

Основные группы субъектов регулирования, интересы которых затрагиваются оцениваемыми обязательными требованиями, количество таких субъектов:

Основной группой субъектов регулирования, интересы которых затрагиваются установленными обязательными требованиями, являются юридические лица, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке; физические лица, зарегистрированные в установленном законодательством порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Установленные обязательные требования также затрагивают и защищают интересы в целом жителей города Магнитогорска и способствуют созданию условий для улучшения организации и качества торгового и социально — бытового обслуживания населения, повышения комфортности условий проживания граждан, поддержания и улучшения санитарного и эстетического состояния территории города.

2. Результаты оценки применения обязательных требований.

Соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»:

Обязательные требования установлены с соблюдением принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ.

Достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление обязательных требований):

Установление требований в области выдачи разрешений на размещение объектов развозной и разносной торговли привело к исключению конфликтных ситуаций при распределения торговых мест, что способствует повышению справедливой конкуренции между предпринимателями. Применение принципа очередности создало равные условия для участия в рынке торговли, обеспечив доступность мест всем участникам. Увеличение срока действия разрешения на четыре месяца снизило бюрократическую нагрузку на хозяйствующих субъектов. Об этом также свидетельствует отсутствие обращений граждан в администрацию города по вопросам размещения объектов развозной и разносной торговли.

Оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных правовым актом обязанностей или ограничений:

Возникновение расходов и доходов субъектов регулирования в целях соблюдения установленных требований не предполагается.

Количество и содержание обращений субъектов регулирования к администрации города, связанные с применением обязательных требований:

За время действия обязательных требований обращений субъектов регулирования в администрацию города Магнитогорска, связанных с применением обязательных требований в части выдачи разрешений на размещение объектов развозной и разносной торговли не поступало.

Сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных правовым актом обязательных требований, в случае если правовым актом установлена такая ответственность, в том числе количество зафиксированных правонарушений:

Соблюдение субъектами предпринимательской деятельности обязательных требований к размещению объектов развозной и разносной торговли, установленных решением Магнитогорского городского Собрания депутатов от 26.10.2021 № 215 «Об утверждении Порядка размещения объектов развозной и разносной торговли на территориях общего пользования в городе Магнитогорске», является предметом контроля органов местного самоуправления в области размещения объектов развозной и разносной торговли.

Информация о фактах нарушений в части размещения объектов развозной и разносной торговли на территориях общего пользования в администрацию города Магнитогорска не поступала.

Количество и содержание вступивших в законную силу судебных актов, связанных с применением обязательных требований, по делам об оспаривании правовых актов, об обжаловании постановления административной комиссии о привлечении лиц к административной ответственности:

Информация об указанных судебных актах в администрации города отсутствует.

3. Выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований.

По итогам проведения оценки применения обязательных требований целесообразно продлить действие ранее установленных обязательных требований до 01.09.2029 без внесения изменений в правовой акт.

Исполняющий обязанности заместителя
главы города - руководителя
аппарата администрации города Магнитогорска



О.А. Кушко