

Утвержден протоколом коллегиального органа, осуществляющим оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса администрации города Магнитогорска
- Общественной палатой г. Магнитогорска
(протокол от «22» 03 2024 г. № 4)

Доклад об организации в администрации города Магнитогорска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) за 2023 год

В соответствии с положениями ст. 9.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 №2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», с целью единого подхода к созданию и организации антимонопольного комплаенса в администрации города Магнитогорска были утверждены:

- Положение об организации в администрации города Магнитогорска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 14 февраля 2020 г. N 1806-II);

- План мероприятий «Дорожная карта» по снижению комплаенс рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Магнитогорска в 2023 году);

- ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города и критерии их оценки (постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 2 июня 2020 г. N 5758-II).

Настоящий доклад об организации в администрации города Магнитогорска системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) за 2023 год посвящен трем вопросам:

- 1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией города Магнитогорска антимонопольного законодательства;
- 2) отчёт об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией города Магнитогорска антимонопольного законодательства;
- 3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

1. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией города Магнитогорска антимонопольного законодательства.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства правовым управлением администрации города осуществлены следующие мероприятия:

1. Проведен сбор и анализ информации о паличии нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города за период с 2020 по 2023 гг.

За указанный период рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией города норм антимонопольного законодательства в судебном порядке не осуществлялось. Предостережения, предупреждения за нарушение норм антимонопольного законодательства Российской Федерации в отношении администрации города уполномоченным органом не выносились, штрафы не назначались.

2. На постоянной основе в администрации города проводятся:

- а) анализ нормативных правовых актов администрации города в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

б) анализ проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

в) мониторинг и анализ практики применения администрацией города антимонопольного законодательства.

Правовым управлением администрации города при проведении правовой и антикоррупционной экспертиз проектов постановлений администрации города, поступающих на согласование в 2023 году, риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

В целях профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства правовым управлением администрации города в рамках своей компетенции на регулярной основе проводятся консультирование муниципальных служащих администрации города, по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

При разработке проектов нормативных правовых актов администрации города Магнитогорска затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства в обязательном порядке проводится оценка регулирующего воздействия в отношении указанных выше актов администрации города Магнитогорска, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

2. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией города Магнитогорска антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности администрации города главой города Магнитогорска утвержден план мероприятий «Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Магнитогорска в 2023 году», содержащая наименование комплаенс –рисков и перечень мероприятий по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Указанный план включал ряд мероприятий на 2023 год:

1) Контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности, в том числе проверка конкурсной документации, документации об аукционе; повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, вебинары, семинары, самообразование); проведение разъяснительной работы со специалистами; контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности подведомственных учреждений.

2) Усиление контроля за деятельностью комиссий по проведению закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд; всесторонняя проверка протоколов, составленных в ходе осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

3) Согласование документации о закупках учреждений в администрации города; согласование проектов локальных актов, регламентирующих организацию и проведение закупок с юрисконсультами бухгалтерий (для учреждений бюджетного типа); ведомственный контроль и мониторинг ст. 108 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4) Экспертиза проектов муниципальных правовых актов на наличие нарушений антимонопольного законодательства; регулярный мониторинг изменений действующего законодательства; мониторинг практики применения антимонопольного законодательства; анализ допущенных нарушений антимонопольного законодательства; повышение квалификации муниципальных служащих.

5) Контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности; усиление уровня взаимодействия при реализации муниципальных услуг подведомственными учреждениями.

6) Контроль соблюдения сроков подготовки ответов; анализ выявленных нарушений; усиление внутреннего контроля за подготовкой ответов на обращения граждан и юридических лиц.

7) Изучение нормативных правовых актов в сфере имущественных отношений; внутренний контроль за соблюдением требований, предусмотренных ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

8) Мониторинг изменений законодательства в сфере имущественных отношений; анализ практики применения антимонопольного законодательства; анализ выявленных нарушений законодательства.

9) Повышение квалификации муниципальных служащих в части знаний антимонопольного законодательства и законодательства о противодействии коррупции.

Указанные пункты плана мероприятий выполнены.

На постоянной основе органами администрации города осуществлялся контроль соблюдения антимонопольного законодательства в части недопущения ограничения хозяйствующих субъектов к участию в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд. Также органами администрации города осуществлялся ведомственный контроль органами администрации города осуществляется в подведомственных учреждениях согласно плана проверок, утвержденного на очередной финансовый год.

Органами администрации города регулярно проводит мониторинг действующих нормативно-правовых актов на предмет выявления фактов ограничения, устранения или недопущения конкуренции. В случаях внесения изменений в законодательство РФ в сфере защиты конкуренции, нормативно-правовые акты администрации города своевременно актуализируются и проходят оценку регулирующего воздействия.

При разработке проектов нормативно-правовых актов администрации города Магнитогорска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности субъектами малого и среднего предпринимательства в обязательном порядке проводится оценка регулирующего воздействия в отношении указанных выше актов, в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

В целях повышения квалификации муниципальных служащих в части знаний антимонопольного законодательства, осуществляется ознакомление с изменениями нормативно-правовых актов по вышеуказанной тематике, представляемые правовым управлением администрации города на постоянной основе.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного compliance.

Постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 2 июня 2020 г. N 5758-III утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного compliance в администрации города и критерии их оценки.

Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного compliance в администрации города представляют собой количественные характеристики, применяемые в целях оценки эффективности функционирования антимонопольного compliance в администрации города.

Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного compliance в администрации города за 2023 год.

1. КСН (коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города по сравнению с 2020 годом).

$KCH=0/1=0$.

Значение показателя рассчитано по формуле:

$KCH=KN_{2020}/KНоп$,

где KN_{2020} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города в 2020 году;

$KНоп$ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города в отчетном периоде.

Нарушений антимонопольного законодательства за 2020, 2021, 2022 и 2023 годы в деятельности администрации города не выявлено. В данном случае значение знаменателя принято равным 1.

Ключевым фактором оценки эффективности функционирования антимонопольного COMPLIANCE является наличие положительной динамики по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации города по сравнению с 2020 годом.

Таким образом, значение KCH по итогам 2023 года равно 0.

При расчете KCH под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации города понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации города антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации города предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом администрации города предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

2. $Дпппа$ (доля проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

$Дпппа=0/0=0$.

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$Дпппа=Кпппа/KНоп$, где

$Кпппа$ - количество проектов нормативных правовых актов администрации города, в которых администрацией города выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$KНоп$ - количество нормативных правовых актов администрации города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2023 году проектов нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации города и со стороны антимонопольного органа, не выявлено.

Значение $Дпппа$ равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в администрации города мероприятий, направленных на анализ проектов нормативных правовых актов администрации города.

3. $Дппа$ (доля нормативных правовых актов администрации города, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства).

$Дппа=0/0=0$.

Значение показателя рассчитывается по формуле:

$Дппа=Кппа/KНоп$, где

$Кппа$ - количество нормативных правовых актов администрации города, в которых администрацией города выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации города, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В 2023 году нормативных правовых актов, в которых установлены нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации города и со стороны антимонопольного органа, не выявлено.

Значение Дппа равно нулю. Достигнутое значение позволяет сделать вывод об эффективной реализации в администрации города мероприятий, направленных на анализ нормативных правовых актов администрации города.

4. ДСо (доля сотрудников администрации города, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу).

$$ДСо = КСо/КСобщ = 1.$$

$$ДСо = 4/4 = 1$$

Значение показателя рассчитывается по формуле

$ДСо = КСо/КСобщ$, где

КСо – количество сотрудников правового управления администрации города, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу: 3;

КСобщ – общее количество сотрудников правового управления, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства: 3.

В отчетном периоде уровень квалификации специалистов повышался путем участия в вебинарах, изучения учебно-методических материалов, самообразования (изучение обзорных писем о характерных нарушениях и недостатках, выявленных по результатам проверок Федеральной антимонопольной службой, Контрольно-счетной палатой), проводимых Главным Контрольным управлением Челябинской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства органами власти и хозяйствующими субъектами, соблюдения Закона о контрактной системе.

Кроме того, муниципальные служащие администрации города в течение 2023 года принимали участие в обучающих мероприятиях: обучение и последующее тестирование по курсу «Противодействие коррупции при осуществлении закупок для государственных (муниципальных) нужд», конференция Министерства имущества Челябинской области «Госзакупки. В поисках поставщика»; семинар КСИ Челябинской области «Обобщенная информация о результатах проведенных аудитов закупок», Всероссийская онлайн-конференция «Новые возможности для госзаказчиков – 2023», Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Челябинского УФАС России в 2023 году, семинары Министерства имущества Челябинской области «Правила применения национального режима в 2023 году», «Особенности формирования отчетов об объеме закупок российских товаров и закупок у СМП и СОИКО», вебинар «Структурированный объект закупки: особенности, ошибки, практика», вебинар «Проведение закупочных процедур с отраслевой спецификой. Компьютерная техника и программное обеспечение», семинар «Участие в государственных и муниципальных закупках (в рамках Федерального закона № 44-ФЗ), вебинар «Закупки у СМП и СОИКО по 44-ФЗ, включая отчетность по таким закупкам».

Выводы

Выявление максимального количества комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации города является важнейшей задачей реализации системы антимонопольного комплаенса в администрации города, так как риск – это лишь вероятность наступления неблагоприятных последствий, и своевременное принятие мер по минимизации комплаенс-рисков обеспечит эффективное

функционирование деятельности администрации города, принятие актов и решений, согласующихся как с обязанностью реализации полномочий, так и с обеспечением общественных потребностей.

В целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города разработан и утвержден План мероприятий «Дорожная карта» по снижению комплаенс рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации города Магнитогорска в 2024 году.

Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса продолжается в администрации города.